

رأی شماره 1472401 هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری با موضوع: کل بخشنامه شماره 77904 مورخ 1368/9/1 و کل بخشنامه شماره 6230 مورخ 1384/2/7 ابطال نشد

هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری

شماره پرونده: ه ت/0200021

شماره دادنامه سیلور: 140231390001472401 تاریخ: 1402/06/08

* شاکی: آقای سجاد کریمی پاشاکی

* طرف شکایت: معاون اول رئیس جمهور (امور حقوقی دولت)

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال کل بخشنامه شماره 77904 مورخ 1368/9/1 و ابطال کل بخشنامه شماره 6230 مورخ 1384/2/7

* شاکی دادخواستی به طرفیت معاون اول رئیس جمهور (امور حقوقی دولت) به خواسته ابطال کل بخشنامه شماره 77904 مورخ 1368/9/1 و ابطال کل بخشنامه شماره 6230 مورخ 1384/2/7 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

بخشنامه شماره 77904 مورخ 1368/9/1

پیرو بخشنامه شماره 57922 مورخ 64/9/25 و نظر به اینکه حضور موفق در میادین ورزشی داخلی و بین المللی نیازمند آمادگی قبلی ورزشکاران و مستلزم استفاده از توان و تجربه موجود در کلیه دستگاههای اجرایی است علیهذا مقتضی است کلیه وزارتخانه ها و سازمانها و مؤسسات دولتی و نهادهای انقلاب اسلامی در صورت نیاز سازمان تربیت بدنی به مأموریت قهرمانان و مربیان و داوران رشته های مختلف ورزشی شاغل در دستگاهها برای انجام کلاسهای آموزشی و برگزاری مسابقات داخلی و بین المللی در مقاطع خاص زمانی با مأموریت افراد مزبور بر اساس درخواست کتبی سازمان موافقت نمایند.

حسن حبیبی - معاون اول رئیس جمهور

بخشنامه شماره 6230 مورخ 1384/2/7

پیرو بخشنامه شماره 77904 مورخ 1368/9/1 و نظر به اینکه حضور موفق در میادین ورزشی داخلی و بین المللی نیاز به آمادگی قبلی ورزشکاران و استفاده از توان و تجربه موجود در کلیه دستگاههای اجرایی دارد. مقتضی است کلیه وزارتخانه ها، سازمانها، مؤسسات دولتی و نهادهای انقلاب اسلامی در صورت نیاز سازمان تربیت بدنی به مأموریت قهرمانان، مربیان، داوران، پزشکان ورزشی و سایر دست اندرکاران رشته های مختلف ورزشی شاغل در دستگاهها برای انجام کلاسهای آموزشی و برگزاری مسابقات داخلی و بین المللی در مقاطع خاص زمانی با مأموریت افراد مزبور بر اساس درخواست کتبی سازمان یاد شده موافقت نمایند.

محمد رضا عارف - معاون اول رئیس جمهور

*دلایل شاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت:

طرف شکایت طی دو فقرہ بخشنامہ مورد شکایت امکان مأموریت آن دسته از کارکنان دستگاههای اجرایی کہ قهرمان و یا مربیان و یا داوران رشته های مختلف ورزشی می باشند را به منظور انجام کلاسهای آموزشی و برگزاری مسابقات داخلی و بین المللی را حسب درخواست کتبی سازمان تربیت بدنی ممکن دانسته و مستفاد از این بخشنامہ ها کارمندان موصوف می توانند جهت شرکت در برنامه های مذکور از مأموریت استفادہ و به تبع آن از فوق العادہ مأموریت نیز برخوردار شوند در حالی کہ اولاً: بر اساس مادہ 11 قانون استخدام کشوری اعزام به مسابقات و دورہ های آموزشی ورزشی و... در زمرہ وظایف محول سازمانی کلیہ پست های سازمانی و تکالیف قانونی دستگاههای اجرایی نمی باشد بنابراین اعطای مأموریت به این دسته از افراد موجب قانونی ندارد.

ثانیاً: معاون اول رئیس جمهور مستقلاً صلاحیتی در صدور این دسته از بخشنامہ ها ندارد و مفروض بر وجود قانون؛ وضع آئین نامہ مأموریت منطبق با تبصرہ ذیل مادہ 12 قانون استخدام کشوری بر عہدہ هیأت وزیران است لذا طرف شکایت خارج از حدود اختیارات و تکالیف خود و نیز مغایر با مادہ 11 قانون استخدام کشوری نیست به وضع بخشنامہ های معترض عنہ اقدام نموده است.

* در پاسخ به شکایت مذکور، معاون امور حقوقی دولت به موجب لایحہ شماره 558029 مورخ 1402/2/12 دفتر اندیکاتور هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به طور خلاصہ توضیح داده است کہ:

طبق بند ب مادہ 11 قانون استخدام کشوری کہ قانون حاکم در زمان وضع بخشنامہ های مورد شکایت بوده است اعزام مستخدم به طور موقت به وزارتخانہ ها و مؤسساتی کہ فهرست آنها به تصویب هیأت وزیران می رسد و همچنین اعزام به سازمانهای بین المللی کہ دولت ایران عضویت آنها را پذیرفته یا سازمانهایی کہ دولت ایران شرکت در آنها را متقاضی بداند از مصادیق مأموریت قلمداد شدہ و آنچه کہ در بخشنامہ های مورد شکایت به آن اشارہ شدہ نیز موافقت با مأموریت قهرمانان - مربیان - داوران - پزشکان ورزشی و سایر دست اندرکاران رشته های مختلف ورزشی شاغل در دستگاهها به سازمان تربیت بدنی برای انجام کلاسهای آموزشی و برگزاری مسابقات داخلی و بین المللی در مقاطع خاص سازمانی بر اساس درخواست کتبی سازمان یاد شدہ می باشد کہ در این خصوص بر اساس مادہ یک آیین نامہ مأموریت موضوع مادہ 11 قانون استخدام کشوری مصوب 1356 مقرر شدہ اعزام مأموران از یک وزارتخانہ یا مؤسسہ دولتی مشمول قانون استخدام کشوری به وزارتخانہ یا مؤسسہ دولتی مشمول دیگر با حفظ پست سازمانی مستخدم تا شش ماه مجاز است. حقوق و مزایای مستمر یا فوق العادہ شغل این گونه مأموران از اعتبار مؤسسہ متبوع پرداخت خواهد شد و مفاد مصوبہ هیأت وزیران در جلسہ مورخ 1365/12/17 مبنی بر احتساب فدراسیونهای ورزشی در زمرہ مؤسسات موضوع بند ب مادہ 11 قانون استخدام کشوری و اجازه استفادہ آنها از مأموریت مستخدمین رسمی کہ مقرر داشتہ: فدراسیون های ورزشی در زمرہ مؤسسات موضوع بند ب مادہ 11 قانون استخدام کشوری محسوب و مجازند از مأموریت مستخدمین رسمی مشمول قانون استخدام کشوری با حفظ پست سازمانی آنان استفادہ نمایند نیز مؤید آن است کہ مأموریت موضوع بخشنامہ های مورد شکایت در چارچوب بند ب مادہ 11 قانون استخدام کشوری بوده فلذا طبق مادہ 1 آیین نامہ مأموریت مصوب هیأت وزیران با مانع قانون مواجه نبوده است لذا تقاضای رد شکایت مطروحه مورد استدعاست.

پروندہ شماره ه ت/ 0200021 مبنی بر درخواست ابطال کل بخشنامہ شماره 77904 مورخ 1368/9/1 معاون اول رئیس جمهور (وقت) در جلسہ مورخ 1402/5/22 و بخشنامہ شماره 6230 مورخ 1384/2/7 هیأت تخصصی استخدامی مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضای هیأت به اتفاق به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

رای هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری:

اولاً مأموریت با درخواست دستگاه مقصد، پذیرش دستگاه مبداء و رضایت مستخدم محقق می گردد و دستگاه مبدأ در خصوص موافقت با مأموریت مستخدمین خود دارای اختیارات در بخشنامہ های مورد شکایت مرجع واضع بخشنامہ مقننی دانسته کہ وزارتخانہ ها، و سازمان ها و مؤسسات دولتی در صورت درخواست کتبی سازمان تربیت بدنی (وقت) اختیار خود را در زمینه موافقت با مأموریت اعمال نمایند لذا با توجه به این کہ در بخشنامہ های مورد شکایت از عبارت «مقتضی است»، استفادہ شدہ با تدقیق در به کارگیری واژه تذکر، مشخص می شود و عبارت به کار رفته در بخشنامہ های مورد شکایت، حاکی از اقتضای همکاری حداکثری دستگاه ها در رابطہ با رعایت قوانین و مقررات مربوطہ است کہ فی نفسہ الزامی برای دستگاه ها بدون رعایت قوانین و مقررات مربوطہ ایجاد نمی کند مغایرتی با قوانین ندارد.

مأموریت پیش بینی شده در بخشنامه های مورد شکایت (مأموریت از وزارتخانه ها، سازمان ها، مؤسسات دولتی و نهادهای انقلاب اسلامی به دستگاه مقصد سازمان تربیت بدنی (وقت) به عنوان یک دستگاه دولتی به سازمان تربیت بدنی (وقت) مغایرتی با قوانین نداشته است.

ثالثاً با لحاظ بند ب ماده 11 قانون استخدام کشوری و اختیار مصرح در آن و فقدان محدودیت و تخصیص در مفاد آن چنین استنباط می گردد که مأموریت ورزشی نیز مشمول ماده 11 قانون استخدام کشوری می باشد.

با عنایت به مراتب فوق بخشنامه های شماره 77904 مورخ 1368/9/1 و شماره 6230 مورخ 1384/2/7 معاون اول رئیس جمهور وقت قابل ابطال نمی باشد. این رأی به استناد بند ب ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب سال 1402) ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری - علی اکبری