

رای شماره 1597689 هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابلاغیه شماره 13/0006008858 مورخ 1400/6/20 پلیس راهور ناجا ابطال نشد

هیأت تخصصی اداری و امور عمومی

* شماره پرونده: ه ت / 0200056

شماره دادنامه سیلور: 140231390001597689 تاریخ: 1402/06/26

* شاکی: آقای سید میرآقا قدیری

* طرف شکایت: پلیس راهور ناجا

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال ابلاغیه شماره 13/0006008858 مورخ 1400/6/20 پلیس راهور ناجا

* شاکی دادخواستی به طرفیت پلیس راهور ناجا به خواسته ابطال ابلاغیه شماره 13/0006008858 مورخ 1400/6/20 پلیس راهور ناجا به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر در مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

ابلاغیه شماره 13/0006008858 مورخ 1400/6/20 پلیس راهور ناجا

از: پلیس راهنمایی و رانندگی ناجا - مرکز صدور گواهی نامه اداره امور آموزشگاههای رانندگی
به: فرماندهی انتظامی تهران بزرگ - پلیس راهور

موضوع: مدرک تحصیلی مدیران آموزشگاه های رانندگی

پیرو بخشنامه شماره 99260750 تاریخ 1399/12/11 در خصوص کارت مدیریت و ایجاد دسترسی برای مدیران آموزشگاه های رانندگی ابهاماتی در اداره آموزشگاه های استانها پیش آمده که بدین وسیله اطلاع رسانی می گردد.

بخشنامه فوق در مورد اعتبار کارت مدیریت مدیرانی است که فاقد مدرک کارشناسی می باشند و قصد ادامه فعالیت در همان آموزشگاه را دارند که می توانند تا پایان اعتبار کارت مدیریت در همان آموزشگاه فعالیت نمایند و برای تمدید می بایست مطابق ماده 4 آئین نامه اجرایی مصوب سال 1397 اقدام نمایند، اما مدیرانی که دارای مدرک تحصیلی پائین تر از مدرک کارشناسی بوده و قصد ادامه فعالیت در آموزشگاه رانندگی دیگری را دارند رعایت شرایط مندرج در ماده 4 آئین نامه اجرایی آموزشگاه های رانندگی مصوب سال 1397 الزامی می باشد و همچنین آموزشگاه هایی که مدیر خود را به هر علتی از دست می دهند در صورتی می توانند تقاضای دسترسی برای قائم مقام آموزشگاه نمایند (برای مدت مشخص) که فرد مورد نظر دارای شرایط ماده 4 آئین نامه اجرایی آموزشگاه های رانندگی مصوب سال 1397 باشد.

حال چنانچه مدیر آموزشگاه رانندگی از کار برکنار گردید بایستی کارت مدیریت وی نیز ابطال گردد و اگر پس از مدتی مجدد در همان آموزشگاه به کارگیری گردد (حتی در فاصله زمانی کوتاه) با توجه به اینکه باید

کارت مدیریت جدید برای وی صادر گردد می بایست دارای شرایط ماده 4 آئین نامه اجرایی مصوب سال 1397 باشد.

بنابراین از ارسال مدارک ناقص و بدون تأیید پلیس راهور (از جمله تصویر کارت مدیریت قدیم و جدید، تصویر عکسدار مدرک تحصیلی و ICDL، نامه صلاحیت فردی از پاوا برای افراد غیر نظامی و حفا برای افراد نظامی بازنشسته) و از ارجاع متقاضی جهت دریافت کد دسترسی به پلیس راهور خوداری گردد و در صورت قطع دسترسی مدیر آموزشگاه رانندگی به هر علتی پلیس راهور استان (اداره آموزشگاه ها) مسئول پیگیری موضوع می باشد.

***دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:**

(1) مغایرت با حق مکتسبه اشخاصی که قبلاً با مدرک تحصیلی پایین تر، اقدام به اخذ مجوز آموزشگاه نموده بوده اند.

(2) مغایرت با ماده 196 قانون آیین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب (در امور مدنی) از این جهت که آثار وقایع در زمان حدوث آن با قانون زمان حدوث بررسی می شود و نه قوانین بعدی.

(3) بنابر مفهوم مخالف دادنامه شماره 2970 مورخ 98/10/10، فقط اعمال خلاف قانون حقوق مکتسب نمی آورد و اعمال مبتنی بر قانون، باعث ایجاد حقوق مکتسب می شود.

لذا به این دلیل که در مصوبه مورد شکایت، پلیس راهور بدون در نظر گرفتن حقوق مکتسب اشخاص، فعالیت مدیرانی که شرط تحصیلی را دارا نیستند، صرفاً تا زمان خاتمه اعتبار پروانه ممکن دانسته و تمدید آن را منوط به ارائه مدرک تحصیلی می نماید، تقاضای ابطال مصوبه را دارم.

***خلاصه مدافعات طرف شکایت:**

(1) بر اساس بند(چ) ماده 4 و ماده 5 آئین نامه اجرایی آموزشگاه های رانندگی مصوب 1397، دارا بودن حداقل مدرک کارشناسی مورد نیاز است و تبصره ماده 5، فقدان هر یک از شرایط را موجب ابطال مجوز می داند.

(2) برابر ماده 16 آئین نامه فوق، آموزشگاه هایی که قبل از تصویب این آئین نامه، مجوز دریافت نموده و برای تمدید پروانه، واجد شرایط مذکور در آئین نامه نیستند، فرصت سه ساله به منظور تطبیق خود و تحصیل شرایط را دارند که در غیر اینصورت پروانه آموزشگاه لغو خواهد شد و ابلاغ مصوبه مورد شکایت، بر اساس این امر بوده است.

(3) بر اساس نامه شماره 13/0009001633 مورخ 1400/9/6 صادره از مرکز گواهینامه راهور ناجا، بخشنامه مورد شکایت، کان لم یکن شده است.

پرونده کلاسه هـ ت/ 0200056 (0003081) با موضوع ابطال ابلاغیه شماره 13/0006008858 مورخ 1400/6/20 پلیس راهور ناجا در جلسه هیأت تخصصی اداری و امور عمومی مطرح و به شرح آتی رأی صادر گردید:

رأی هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری

به موجب بند «ت» ماده 1 آیین نامه اجرایی آموزشگاه های رانندگی مصوب سال 1397 اصلاحی مورخ 1402/5/3 با اصلاحات و الحاقات بعدی، مؤسس شخصی حقیقی یا حقوقی است که به منظور فعالیت در زمینه آموزش مقررات رانندگی پس از اخذ پروانه تأسیس آموزشگاه از پلیس نسبت به دریافت پروانه کسب اقدام می نماید و به موجب بند «ث» ماده 1 این آیین نامه، مدیر شخص حقیقی است که از طرف مؤسس، مسئولیت اداره آموزشگاه را بر عهده می گیرد و بر اساس تبصره این بند مؤسس می تواند در صورت دارا بودن شرایط لازم، همزمان به عنوان مدیر همان آموزشگاه فعالیت نماید. شرایط فعالیت به عنوان مؤسس و مدیر آموزشگاه در ماده 4 آیین نامه ذکر شده است؛ بر مبنای بند «ج» ماده 4 آیین نامه مورد اشاره مصوب سال 1397 دارا بودن حداقل مدرک تحصیلی دیپلم برای مؤسس مدرک کارشناسی

برای مدیر است و به موجب آیین نامه اصلاحی سال 1401 آیین نامه دارا بودن حداقل مدرک تحصیلی دیپلم برای مؤسس و مدیر از جمله شرایط فعالیت به عنوان مؤسس و مدیر آموزشگاه است. از سوی دیگر به موجب ماده 5 آیین نامه مدت اعتبار مجوز مدیر سه سال است و برای دوره های سه ساله بعدی به شرط استمرار شرایط، قابل تمدید است و بر مبنای تبصره ماده 5 آیین نامه در صورت احراز فقدان یا از دست دادن یک یا چند مورد از شرایط مدیریت، مجوز مدیریت باطل و بی اعتبار است همچنین بر اساس ماده 16 آیین نامه اجرایی مذکور، آن دسته از آموزشگاه هایی که قبل از تصویب این آیین نامه پروانه تأسیس اخذ نموده و برای تمدید پروانه، واجد شرایط مندرج در این آیین نامه نمی باشند مکلفند ظرف سه سال پس از ابلاغ این آیین نامه، ضوابط موضوع این آیین نامه را کسب نمایند، در غیر این صورت پروانه فعالیت آموزشگاه از سوی اتحادیه لغو خواهد شد. با عنایت به مراتب مذکور و احکام یاد شده در آیین نامه اجرایی آموزشگاه های رانندگی مصوب سال 1397 که در سالهای بعد و در مواردی اصلاح شده است و نظر به اینکه مقرر در مورد شکایت آنچه در آیین نامه اجرایی حاکم بیان شده را ذکر کرده است در نتیجه ابلاغیه شماره 13/0006008858 مورخ 1400/6/20 پلیس راهور ناجا مغایرتی با قانون ندارد و بر همین اساس مستنداً به بند «ب» ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری با آخرین اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب سال 1402 و با اتفاق آراء، رأی به رد شکایت صادر می شود؛ این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور، از سوی رئیس ارزشمند یا ده نفر از قضات گرانقدر دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

دکتر زین العابدین تقوی رئیس هیأت تخصصی اداری و امور عمومی

مستندات:

قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری (تاریخ انتشار در روزنامه رسمی: 92/5/2)

ماده 12- حدود صلاحیت و وظایف هیأت عمومی دیوان به شرح زیر است:

1- رسیدگی به شکایات، تظلمات و اعتراضات اشخاص حقیقی یا حقوقی از آیین نامه ها و سایر نظامات و مقررات دولتی و شهرداری ها و مؤسسات عمومی غیردولتی در مواردی که مقررات مذکور به علت مغایرت با شرع یا قانون و یا عدم صلاحیت مرجع مربوط یا تجاوز یا سوء استفاده از اختیارات یا تخلف در اجرای قوانین و مقررات یا خودداری از انجام وظایفی که موجب تضییع حقوق اشخاص می شود.

ماده 85 - در مواردی که به تشخیص رئیس دیوان، رسیدگی به درخواست ابطال مصوبه موضوعاً منتفی باشد، مانند موارد استرداد درخواست از سوی متقاضی یا وجود رأی قبلی دیوان در مورد مصوبه، رئیس دیوان قرار رد درخواست را صادر می کند. این قرار قطعی است.

آیین نامه اداره جلسات هیأت عمومی و هیأت های تخصصی دیوان عدالت اداری (تاریخ انتشار در روزنامه رسمی: 93/11/8)

ماده 15

د - چنانچه اکثریت هیأت تخصصی، موضوع شکایت را مشمول صلاحیت های هیأت عمومی دیوان به شرح ماده 12 قانون تشخیص ندهد، پرونده همراه نظریه جهت طرح در هیأت عمومی به اداره کل هیأت عمومی ارسال می شود. در این صورت، هرگاه هیأت عمومی موضوع را در صلاحیت خود و قابل طرح تشخیص دهد، پرونده در اجرای ماده 84 قانون جهت اقدام لازم به هیأت تخصصی مربوط اعاده و در صورت تأیید نظریه هیأت تخصصی، پرونده جهت اتخاذ تصمیم مقتضی به نظر رئیس دیوان می رسد.

تبصره 2- در مواردی که نظر هیأت تخصصی مبنی بر انطباق موضوع با مصادیق مندرج در ماده 85 قانون باشد، مراتب طی گزارشی از طریق اداره کل هیأت ها به اطلاع رئیس دیوان می رسد تا قرار مقتضی صادر شود.

قانون آیین دادرسی دادگاههای عمومی و انقلاب (در امور مدنی) (تاریخ انتشار در روزنامه رسمی: 79/2/11)

ماده 196 - دلایلی که برای اثبات وقایع خارجی از قبیل ضمان قهری، نسب و غیره اقامه می شود، تابع قانونی است که در موقع طرح دعوا مجری می باشد.

آیین نامه اجرایی آموزشگاه های رانندگی (تاریخ انتشار در روزنامه رسمی: 97/3/21)

ماده 4- شرایط فعالیت به عنوان مؤسس و مدیر آموزشگاه به شرح زیر است:

چ - دارا بودن حداقل مدرک تحصیلی دیپلم برای مؤسس و حداقل مدرک تحصیلی کارشناسی برای مدیر.

ماده 5 - مدت اعتبار مجوز مدیر سه سال است و برای دوره های سه ساله بعدی به شرط استمرار شرایط، قابل تمدید است.

تبصره - در صورت احراز فقدان یا از دست دادن یک یا چند مورد از شرایط مدیریت، مجوز مدیریت باطل و بی اعتبار می باشد.

مصوبه شماره 13/0009001633 مورخ 1400/9/6 صادره از مرکز گواهینامه راهور ناجا