

رای شماره 1465313 هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان عدالت اداری با موضوع: بند دوم مصوبه کارگروه سرپرست پسماند 1401/6/30 ابطال نشد

هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

* شماره پرونده: ه ت/ 0200111

شماره دادنامه سیلور: 140231390001465313 تاریخ: 1402/06/07

* شکات: 1- وحید میرزایی 2- عبدالرضا مرادی

* طرف شکایت: 1- شهرداری کازرون 2- استانداری فارس

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند دوم مصوبه کارگروه سرپرست پسماند 1401/6/30

* شکات دادخواستی به طرفیت 1- شهرداری کازرون 2- استانداری فارس به خواسته ابطال بند دوم مصوبه کارگروه سرپرست پسماند 1401/6/30 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

بند دوم مصوبه کارگروه سرپرست پسماند 1401/6/30

در خصوص محل دفن زباله شهر کازرون مقرر شد:

با توجه به گزارش مشاور شهرداری کازرون و بر اساس اولویت های ارائه شده دو گزینه جهت محل دفن زباله شهر کازرون و یک گزینه جهت دفع نخاله های ساختمانی طبق مشخصات زیر مورد تأیید قرار گرفت و می بایست با هماهنگی سازمان صمت ضمن بازدید و بررسی دقیق موقعیت معادن مجوز لازم توسط سازمان صمت ظرف مدت یک هفته صادر و اداره کل منابع طبیعی نیز ظرف مدت یک هفته نسبت به واگذاری موقعیت اراضی اقدام و شهرداری هرچه سریعتر راه اندازی سایت جدید را در دستور کار قرار دهد.

* دلایل شکات برای ابطال مقررره مورد شکایت:

در بند 2 مصوبه..... مفاد جدید در منطقه خشت و کنار تخته واقع در اراضی کمارج مغایر مواد 5 و 11 و 12 و 16 و 189 قانون مدیریت پسماندها مصوب 1383/2/20 از لحاظ عدم رعایت کلیه معیارهای زیست محیطی، زمین شناسی هیدرولوژی، خاکشناسی و حریم خطوط انتقال نیرو، آب و جمعیت در محل احداث سایت (فنی پسماند و قرار داشتن در مسیر رودخانه های فصلی و دائمی، مسیل ها و آب راههای مستمر به رودخانه ها بدلیل ورود آب های روان و تغذیه ذخایر زیرزمینی و انتقال به رودخانه و همچنین قرار داشتن سایت در منطقه ای که دارای چاه ها، چشمه ها، دریاچه ها و برکه های آب شیرین متعدد بوده و عدم رعایت فاصله یک کیلومتری و مغایرت با مواد 12 و 13 و 14 و 15 و 16 و 17 از ضوابط زیست محیطی به دلیل قرار داشتن سایت بر روی منابع تغذیه آبهای زیرزمینی و قرار داشتن سایت در محل در عمق کمتر از 5 متر با سطح آب زیرزمینی..... در اراضی و مناطقی که دارای سنگ های انحلال پذیر ساخته گچ و گینه های نمکی و معادن سنگ نمک و قرار داشتن..... و فنی پسماند در مسیر و حریم گسل فعال و شناخته شده جنوب ایران و بخش گسل های..... در منطقه زلزله خیز خشت و کنار

تخته و مغایرت با مواد 18 و 19 و 21 و ماده 23 و تبصره آن و ماده 25 و 27 و 28 به دلیل احداث..... دقیقاً بر روی ذخایر معدنی سنگ گچ و سنگ نمک و عدم رعایت اصول مربوط به زیبایی شناختی به دلیل چشم انداز و..... مقرر در مصوبه کارگروه پسماند انسانی در مناطق جمعیتی.....، تفرج گاه و تفریحگاه ها و مناطق مذهبی ساختند بقعه منیر که امامزده میرمحمد علیه السلام و عدم قابلیت استفاده در آب و هوای گرم تابستانی و بارندگی زمستان و قرار گرفتن بر زمینهایی که شامل مکان های باستانی و تاریخی که در عزم آثر ملی قرار داده و مغایرتی با قاعده فقهی لاضرر به دلیل عدم جواز سوء استفاده از حق حاکمیتی در تخریب محیط زیست و نادیده گرفتن حقوق اهالی و مالکیت مالکین بر اراضی کشاورزی موجود در مسیر محل احداث..... همچنین مغایر با اصل 45 و 40 قانون اساسی و اصول مقرر در بند ماده 8 قانون مدیریت خدمات کشوری بوده و درخواست ابطال آن مورد استدعاست.

***خلاصه مدافعات طرف شکایت:**

طرف های شکایت به موجب جوابیه های ثبت شده به شماره 1090 مورخ 1401/3/16 و 107302 مورخ 1401/9/9 با ارائه 18 فقره مستندات و..... و موافقت نامه مراجع ذیربط اجمالاً تشریح داده اند که اولاً مصوبه کارگروه مدیریت پسماند استان که شاکی درخواست ابطال آن را دارد برابر حدود اختیارات و وظایف قانونی مصرح در ماده (12) قانون مدیریت پسماند و تبصره 3 ماده (2) آیین نامه اجرای آن مصوب 1384/5/5 و بر حسب وظیفه ذاتی کارگروه به تصویب رسیده است. برابر ماده یاد شده و بند 3 ماده (6) آیین نامه موصوف، تعیین محل دفن و دفع پسماند بر عهده وزارت کشور (کارگروه موضوع تبصره ماده (3) آیین نامه) با هماهنگی سازمان محیط زیست به عنوان دبیر کارگروه و جهاد کشاورزی می باشد و در همین راستا صدور مجوز محل دفع منوط به اخذ نظر وزارت جهاد کشاورزی (اداره منابع طبیعی و آبخیزداری) و وزارت نیرو (شرکت سهامی آب منطقه ای) و سازمان صمت گردیده است. اداره منابع طبیعی شهرستان کازرون طی نامه شماره 21/10/5328 - 1401/9/29، سازمان صمت استان طی نامه شماره 108/64719 - 1401/9/1، شرکت سهامی آب منطقه ای فارس (مدیریت شهرستان کازرون) طی نامه شماره 16/227/2215 - 1401/8/4 و سازمان حفاظت محیط زیست استان طی نامه شماره 1401/600/1612 ص - 1401/2/22 مکان پیشنهادی مصوب کارگروه مدیریت پسماند استان را جهت دفن و دفع پسماندهای عادی تأیید نموده اند.

ثانیاً: برابر مکاتبات اشاره شده ابتدا 6 گزینه برای استقرار سایت پسماند توسط اداره کل امور شهری و شوراهای استانداری فارس به سازمان حفاظت محیط زیست معرفی شده لیکن سازمان مذکور پس از بررسی و تطبیق آنها با ضوابط، 2 مورد را به طور کلی رد و 4 مورد مابقی را به ترتیب اولویت مشروط به اعلام نظر بلامانع از سوی اداره کل صمت و شرکت سهامی آب منطقه ای تأیید نموده است و همین امر گواه انجام کار کارشناسی دقیق به منظور رعایت ضوابط قانونی در حوزه مدیریت پسماند می باشد و ادعای خواهان ها مبنی بر عدم رعایت قوانین موضوعه مقرون به صحت نمی باشد.

در پایان گزارشات اداره کل حفاظت محیط زیست استان (1819 / 600 / 1402 ص - 1402/3/3) و شهرداری کازرون (2190 - 1402/2/25) به پیوست لایحه تقدیم می گردد، از آنجا که اقدامات صورت گرفته در فرآیند مذکور به طور کامل از ابتدا تا انتها برابر قوانین و مقررات مربوط و حسب صلاحیت ذاتی مراجع تصمیم گیرنده و در راستای تامین امنیت سلامت و بهداشت محیط شهر و شهروندان معمول گردیده است، از آن مقام محترم قضایی تقاضای رد شکایت مطروحه را می نماید.

پرونده شماره هـ/ت/0200111 مبنی بر درخواست ابطال بند 2 مصوبه جلسه مورخ 1401/6/30 کارگروه مدیریت پسماند استان فارس در جلسه مورخ 1402/5/29 هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست مورد رسیدگی قرارگرفت و اعضای محترم هیات با اکثریت قریب به اتفاق آرا به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

رای هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

با عنایت به اینکه بر اساس ماده 12 قانون مدیریت پسماندها مصوب 1383 مقرر گردیده: «محل های دفن پسماندها بر اساس ضوابط زیست محیطی توسط وزارت کشور با هماهنگی سازمان و وزارت جهاد کشاورزی تعیین خواهد شد.» و بر اساس مستندات ارائه شده از سوی طرف شکایت در انتخاب محل جدید دفن پسماند شهر کازرون، کلیه معیارهای زیست محیطی، زمین شناسی، هیدرولوژی، توپوگرافی، فیزیوگرافی، اقلیمی، خاکشناسی، مناطق تحت مدیریت سازمان، حریم خطوط انتقال مواد نفتی، آب و نیرو، راه های دسترسی، مناطق جمعیتی و سایر معیارهای مندرج در دستورالعمل ابلاغی ارزیابی فنی و ضوابط زیست محیطی رعایت گردیده و تایید و موافقت تمامی دستگاه های ذیربط در این خصوص اخذ شده است، لذا بند 2 مصوبه جلسه مورخ 1401/6/30 کارگروه مدیریت پسماند استان فارس در حدود اختیارات مرجع وضع آن بوده و مغایرتی با قوانین و مقررات مورد استناد شاکی نداشته و قابل ابطال نمی باشند. این رای به استناد بند (ب) ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری اصلاحی مصوب 1402 ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس محترم دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است. همچنین این رای به استناد ماده 93 قانون مذکور پس از قطعیت در رسیدگی و تصمیم گیری های آتی مراجع قضایی و اداری، معتبر و ملاک عمل خواهد بود.

رئیس هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان عدالت اداری

سعید کریمی