

رأی شماره 1468091 هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان عدالت اداری با موضوع: بند 1 بخشنامه شماره 49292/100/0/2 مورخ 1400/4/2 ابطال نشد

هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

* شماره پرونده: ه ت/ 0200049

شماره دادنامه سیلور: 140231390001468091 تاریخ: 1402/06/07

* شاکی: آقای ناصر یاسائی

* طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال بند 1 بخشنامه شماره 49292/100/0/2 مورخ 1400/4/2

* شاکی دادخواستی به طرفیت وزارت راه و شهرسازی به خواسته ابطال ابطال بند 1 بخشنامه شماره 49292/100/0/2 مورخ 1400/4/2 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

بخشنامه شماره 49292/100/0/2 مورخ 1400/4/2

بند 1: تعیین اعضای هیأت مدیره در هر رشته باید متناسب با تعداد اعضای نظام مهندسی استان در همان رشته به نسبت کل اعضای نظام مهندسی ساختمان با رعایت محدوده مقرر برای هر گروه در ماده 61 آیین نامه اجرایی قانون و انتخاب یک نفر حائز بالاترین رأی در هر رشته باشد.

* دلایل شاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت:

بر اساس بند ج ماده 64 و ماده 61 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی از هر رشته حداقل یک نفر در هیأت مدیره خواهد بود و مابقی اعضای گروه توسط اعضای سازمان و با رأی اکثریت انتخاب می شوند لیکن این پرونده با بند 1 بخشنامه مورد شکایت تغییر یافته و در خصوص ترکیب با اعضای گروه با توجه به فزونی تعداد اعضای رشته برق نسبت به رشته مکانیک هیأت اجرائی انتخابات دو نفر برای برق و یک نفر برای مکانیک تعیین کردند و به تعیین روی رأی گیری انجام شد و اعضاء مجبور به انتخاب یک نفر در برگه های رأی برای رشته مکانیک شدند که این موضوع مغایر با آیین نامه اجرایی قانون است.

* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

با توجه به اینکه تعداد اعضاء مهندسين مکانیک سازمان نظام مهندسی ساختمان استان آذربایجان شرقی 3079 نفر و تعداد مهندسين برق 5504 نفر بوده است لذا بر اساس جدول پیوست ماده 61 از 15 عضو هیأت مدیره استان سه نفر از گروه تأسیسات باید انتخاب شود و ضرورت عضویت حداقل یک نفری برای هر رشته در ترکیب هیأت مدیره و در جهت رفع ابهام برای انتخاب نفر سوم که به کدامیک از دو رشته مذکور ارتباط پیدا می کند و در اجرای ماده 61 آیین نامه و بر اساس ماده 123 آن از مقام عالی وزارت استفسار گردید که نظریه ایشان طی ابلاغیه 49292/100/02 - 1400/4/12 جهت اجرا به ادارات راه و شهرسازی ابلاغ گردید و بر اساس بند یک آن تعیین اعضای هیأت مدیره در هر رشته باید متناسب با تعداد اعضای نظام مهندسی استان در همان رشته به نسبت کل اعضای نظام مهندسی ساختمان با رعایت ضوابط مقرر برای هر گروه در ماده 61 آیین نامه و انتخاب یک نفر حائز بالاترین رأی در هر رشته باشد.

* در خصوص ادعای مغایرت مصوبه با شرع، ادعایی خلاف شرع نشده است.

پرونده شماره هـ ت/0200049 مبنی بر درخواست ابطال بند یک بخشنامه شماره 49392/100/02 مورخ 1400/4/12 وزیر راه و شهرسازی در جلسه مورخ 1402/5/29 هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضای محترم هیأت به اتفاق آرا به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

رای هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

اولاً بر اساس بند (ج) ماده 64 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375، هیأت اجرایی انتخابات اعضای هیئت مدیره سازمان نظام مهندسی هر استان پس از تشکیل، موظف است ظرف یک هفته تعداد اعضای هیأت مدیره در هر رشته و گروه را بر اساس جدول ماده (61) این آیین نامه به روش های مقتضی آگهی و اعلام نماید. بر اساس جدول ماده 61 آیین نامه مذکور اصلاحی مصوب 1387 حداقل تعداد اعضای هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی هر استان 7 عضو و حداکثر آن 25 عضو به نسبت تعداد اعضای نظام مهندسی استان تعیین گردیده است و این تعداد در 7 رشته اصلی (عمران، نقشه برداری، ترافیک، برق، مکانیک، معماری و شهرسازی) و سه گروه عمده (عمران، تاسیسات، معماری و شهرسازی) تقسیم بندی گردیده اند. از هر یک از رشته های اصلی می بایست حداقل یک متخصص در هیأت مدیره عضو باشد لکن در خصوص سازمان های نظام مهندسی استان هایی که حداقل بیش از 9 عضو دارند، جدول ماده 61 آیین نامه مذکور از حیث تخصیص تعداد اعضای مضاعف به هر یک از رشته های تخصصی هر گروه ساکت و مبهم است.

به عنوان مثال در ردیف 5 جدول مذکور در خصوص تعداد اعضای هیأت مدیره سازمان نظام مهندسی در استان های دارای 20001 الی 150000 نفر عضو تعداد 15 عضو هیأت مدیره لازم است که تعداد 8 عضو از این 15 عضو می بایست از گروه عمران بوده و حداقل تعداد اعضا در هر یک از سه رشته عمران، نقشه برداری و ترافیک مربوط به گروه عمران یک نفر است. لکن هیچ قاعده ای در ماده 61 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان اصلاحی مصوب 1387 در خصوص چگونگی تخصیص 5 نفر باقیمانده از 15 نفر مذکور به هر یک از سه رشته عمران، نقشه برداری و ترافیک مربوط به گروه عمران وضع نگردیده است.

ثانیاً بر اساس ماده 123 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375 مقرر گردیده: «دستورالعمل های موضوع مواد این آیین نامه ظرف شش ماه به وسیله وزارت مسکن و شهرسازی تهیه و ابلاغ می شود و در موارد سکوت یا ابهام در نحوه اجرا یا اعمال مواد آیین نامه یا دستورالعمل های مربوط طبق نظر وزیر مسکن و شهرسازی عمل خواهد شد.»، لذا موارد رفع ابهام در نحوه اجرا یا اعمال مواد آیین نامه یا دستورالعمل های مربوط به آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375 در صلاحیت وزیر مسکن و شهرسازی است.

بنابه مراتب مذکور و با عنایت به اینکه ماده 61 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان اصلاحی مصوب 1387 در خصوص چگونگی تخصیص تعداد اعضای مضاعف متخصص هیأت مدیره سازمان های نظام مهندسی استان هایی که حداقل بیش از 9 عضو دارند به هر یک از رشته های تخصصی در سه گروه اصلی ساکت است و وزیر راه و شهرسازی نیز با استفاده از اختیارات حاصل از ماده 123 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375 نسبت به رفع سکوت و ابهام در این خصوص 0 برآمده و بر اساس بند یک بخشنامه شماره 49392/100/02 مورخ 1400/4/12 مقرر داشته تعداد اعضای مضاعف می بایست بر اساس تعداد اعضای هر رشته تعیین گردند، لذا بند یک بخشنامه مذکور در حدود اختیارات مرجع وضع آن بوده و مغایرتی با قوانین و مقررات مورد استناد شاکی نداشته و قابل ابطال نمی باشند. این رای به استناد بند (ب) ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری اصلاحی مصوب 1402 ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس محترم دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است. همچنین این رای به استناد ماده 93 قانون مذکور پس از قطعیت در رسیدگی و تصمیم گیری های آتی مراجع قضایی و اداری، معتبر و ملاک عمل خواهد بود.

رئیس هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان عدالت اداری

