

رای شماره 1637673 هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان عدالت اداری با
موضوع: بخشنامه شماره 45383/430 ابطال نشد

هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

* شماره پرونده: ه ت/ 0200136

شماره دادنامه سیلور: 140231390001637673 تاریخ: 1402/06/28

* شاکی: محمدرضا یغموری

* طرف شکایت: وزارت راه و شهرسازی

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال بخشنامه شماره 45383/430

* شاکی دادخواستی به طرفیت وزارت راه و شهرسازی به خواسته ابطال بخشنامه شماره 45383/430 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

بخشنامه شماره 45383/430 وزارت راه و شهرسازی

مدیر کل محترم راه و شهرسازی استان (کلیه استانها)

با احترام

نظر به برخی درخواست ها در خصوص نحوه عمل درباره اشخاصی که به استناد مدرک تحصیلی مرتبط با رشته های هفت گانه مهندسی ساختمان موفق به اخذ پروانه اشتغال به کار گردیده و سپس با اخذ مدرک تحصیلی در رشته اصلی خواستار تغییر شماره (کد) پروانه اشتغال به کار از مرتبط به اصلی و یا اخذ صلاحیت جدید (طراحی یا محاسبات) می باشند به آگاهی می رساند نظر به اینکه مدرک تحصیلی جدید موجبات تغییر شماره پروانه (کد) و یا صلاحیت جدید را فراهم می سازد؛ به استناد ماده 5 آئین نامه اجرائی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375، گواهی اشتغال به کارآموزی و یا سابقه کار حرفه ای در رشته های تخصصی و فنی مربوط برای تغییر شماره (کد) و برای اخذ صلاحیت جدید علاوه بر سوابق ذکر شده گواهی قبولی در آزمون های مربوط بعد از تاریخ اخذ مدرک تحصیلی جدید و سپری شدن مدت زمان مورد نیاز ضروری است.

ضمناً در مواردی که آزمون طراحی و نظارت به صورت یکجا برگزار و به استناد قبولی در آن، پروانه اشتغال به کار اولیه در صلاحیت نظارت صادر شده و از نظر زمانی دارای اعتبار می باشد؛ شرکت مجدد در آزمون برای اخذ صلاحیت طراحی نیاز نمی باشد.

* دلایل شاکی برای ابطال مقرره مورد شکایت:

بنده مدرک کارشناسی ارشد عمران دارم و چند سال هم از آن سپری شده است و ملاک عمل برای ورود به آزمون حرفه مهندسان هم ملاک است ولی طرف شکایت با ادعای واهی سپری نشدن 3 سال از اخذ مدرک تحصیلی قبولی وی را کان لم یکن کرده است.

*** خلاصه مدافعات طرف شکایت:**

اقدامات وزارت راه و شهرسازی منطبق با ماده 5 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان بوده و برای اخذ پروانه اشتغال یا درج صلاحیت جدید علاوه بر رعایت سوابق حرفه ای از تاریخ اخذ مدرک تحصیلی که موجب اخذ پروانه اشتغال را فراهم می نماید گواهی قبولی در آزمون های مربوط و سپری شدن مدت زمان مورد نیاز ضروری است.

*** در خصوص ادعای مغایرت مصوبه با شرع، ادعایی مغایر با شرع مطرح نشده است.**

پرونده شماره هـ ت/0200136 مبنی بر درخواست ابطال بخشنامه شماره 45383/430 مورخ 1395/9/20 مدیر کل دفتر سازمان های مهندسی و تشکل های حرفه ای وزارت راه و شهرسازی در جلسه مورخ 1402/6/12 هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضای محترم هیات به اتفاق آرا به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

رای هیات تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست

اولا بر اساس ماده 4 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان اصلاحی مصوب 1390 مقرر گردیده: «از تاریخی که وزارت راه و شهرسازی با کسب نظر از وزارت کشور در هر محل حسب مورد اعلام نماید، اشتغال اشخاص حقیقی و حقوقی به آن دسته از امور فنی در بخشهای ساختمان و شهرسازی که توسط وزارت یاد شده تعیین می شود مستلزم داشتن صلاحیت حرفه ای است این صلاحیت در مورد مهندسان از طریق پروانه اشتغال به کار مهندسی و در مورد کاردانهای فنی و معماران تجربی از طریق پروانه اشتغال به کار کاردانی یا تجربی و در مورد کارگران ماهر از طریق پروانه مهارت فنی احراز می شود مرجع صدور پروانه اشتغال به کار مهندسی و پروانه اشتغال به کار کاردانی و تجربی وزارت راه و شهرسازی و مرجع صدور پروانه مهارت فنی وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی تعیین می گردد. شرایط و ترتیب صدور، تمدید، ابطال و تغییر مدارک صلاحیت حرفه ای موضوع این ماده و چگونگی تعیین، حدود صلاحیت و ظرفیت اشتغال دارندگان آنها در آیین نامه اجرائی این قانون معین می شود.»، لذا شرایط و ترتیب صدور، تمدید، ابطال و تغییر مدارک صلاحیت حرفه ای موضوع این ماده و چگونگی تعیین، حدود صلاحیت و ظرفیت اشتغال دارندگان آنها در آیین نامه اجرائی این قانون تعیین می گردد.

ثانیا بر اساس ماده 5 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375 هیات وزیران مقرر گردیده: «برای صدور پروانه اشتغال علاوه بر دارا بودن مدرک تحصیلی، گواهی اشتغال به کارآموزی و گواهی قبولی در آزمونهای مربوط و سابقه کار حرفه ای در رشته های تخصصی و فنی مربوط، بعد از تاریخ اخذ مدرک به شرح زیر ضروری است:

الف - دارندگان مدرک علمی دکتری با حداقل (1) سال کارآموزی یا سابقه کار .

ب - دارندگان مدرک کارشناسی ارشد با حداقل (2) سال کارآموزی یا سابقه کار .

پ - دارندگان مدرک کارشناسی با حداقل (3) سال کارآموزی یا سابقه کار.»، لذا جهت صدور پروانه اشتغال علاوه بر دارا بودن مدرک تحصیلی، گواهی اشتغال به کارآموزی و گواهی قبولی در آزمونهای مربوط و سابقه کار حرفه ای در رشته های تخصصی و فنی مربوط ضروری است.

بنابه مراتب مذکور بخشنامه شماره 45383/430 مورخ 1395/9/20 مدیر کل دفتر سازمان های مهندسی و تشکل های حرفه منطبق با ماده 4 قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان اصلاحی مصوب 1390 و ماده 5 آیین نامه اجرایی قانون نظام مهندسی و کنترل ساختمان مصوب 1375 هیات وزیران بوده و مغایرتی با قوانین و مقررات مورد استناد شاکی نداشته و قابل ابطال نمی باشد. این رای به استناد بند (ب) ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری اصلاحی مصوب 1402 ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس محترم دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است. همچنین این رای به استناد ماده 93 قانون مذکور پس از قطعیت در رسیدگی و تصمیم گیری های آتی مراجع قضایی و اداری، معتبر و ملاک عمل خواهد بود.

رئیس هیأت تخصصی شهرسازی، منابع طبیعی و محیط زیست دیوان عدالت اداری

سعید کریمی