

رای شماره 1506218 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: ماده واحده و کلیه تبصر شش گانه مصوب شماره 1400/21097/ش-1/1400/11/11 شورای شهر مشهد ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: ه/ع/0200081

شماره دادنامه سیلور: 140231390001506218 تاریخ: 1402/06/13

* شاکی: آقای سید ابوتراب موسوی فرزند سیدمحمد

* طرف شکایت: شورای اسلامی شهر مشهد مقدس

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده واحده و کلیه تبصر شش گانه مصوب شماره 1400/21097/ش-1/1400/11/11 شورای شهر مشهد

* شاکی دادخواستی به طرفیت شورای اسلامی شهر مشهد مقدس به خواسته ابطال ماده واحده و کلیه تبصر شش گانه مصوب شماره 1400/21097/ش-1/1400/11/11 شورای شهر مشهد دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

جناب آقای ارجائی

شهردار محترم مشهد مقدس

موضوع: اصلاح و بازنگری دریافت عوارض از بناهای ابقاء شده در کمیسیون های ماده 100 قانون شهرداری

سلام علیکم

با احترام لایحه شماره 26/162557 با موضوع اصلاح و بازنگری دریافت عوارض از بناهای ابقاء شده در کمیسیون های ماده 100 قانون شهرداری در جلسه علنی مورخ 1400/11/10 شورای اسلامی شهر مشهد مقدس مطرح و به شرح زیر به تصویب رسید.

ماده واحده: در راستای اصلاح مصوبات قبلی و مستفاد از آرای متعدد هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به شماره های 83/587 مورخ 1383/11/25، 79 مورخ 1395/4/21، 9610090905800786 مورخ 1396/8/9، 39 مورخ 1397/1/11 و 1083 مورخ 1399/10/16 و آرای هیأت تخصصی دیوان عدالت اداری به شماره های 120009970106010738 و 120009970906010250 مورخ 1400/5/21 شهرداری مشهد مقدس ملکف است از ابتدای خرداد سال 1401 از بناهای ابقاء شده در کمیسیون های ماده صد قانون شهرداری علاوه بر جرایم کمیسیون ماده صد عوارض بر ابقاء بنای احداثی را نیز دریافت نماید.

تبصره 1: میزان عوارض بر ابقاء بنای احداثی برابر عوارض صدور پروانه ساختمانی زیربنای مربوط به نرخ زمان پرداخت تعیین می گردد.

تبصره 2: شهرداری مشهد مقدس مکلف است برای تخلفات سال 1392 و بعد از آن که رأی کمیسیون ماده 100 آن مبنی بر جریمه تا پایان سال 1400 صادر شده باشد عوارض زیربنایهای مشمول تراکم ساختمان ستون مجاز (موضوع مصوبه 2/95/20382/ش مورخ 95/11/12 و اصلاحات بعدی آن) این تخلفات را در صورت پرداخت نقدی به تناسب مبلغ پرداختی مطابق جدول ذیل محاسبه و دریافت نماید.

درصد تخفیف پرداخت نقدی عوارض و بناهای مشمول تراکم ساختن ستون مجاز				مودیان مشمول
سال 1401	سال 1402	سال 1403	سال 1404 و بعد	تخلفات سال 1396 و بعد از آن که رأی کمیسیون ماده 100 جریمه تا پایان سال 1400 صادر شده باشد
70%	50%	30%	معادل تخفیف پرداخت نقدی مصوب شورای اسلامی شهر	

تبصره 3- مودیان مشمول این مصوبه تا سه سال از زمان لازم الاجرا شدن این مصوبه، در صورت درخواست تقسیط بدهی، مشمول افزایش نرخ حاصل از تقسیط نمی گردند.

تبصره 4- تخفیف های مناسبی مصوب شورای اسلامی شهر، مازاد بر تخفیف های موجود در این مصوبه اعمال خواهد شد.

تبصره 5 - شهرداری مشهد مقدس مکلف است، نسبت به اطلاع رسانی مناسب مفاد این مصوبه اقدام نماید.

تبصره 6 - از تاریخ لازم الاجرا شدن این مصوبه، مواد 33 با 28 دفترچه یکپارچه سازی ضوابط محاسبات درآمدی موضوع تبصره 45 مصوبه 91/6012/ش مورخ 1391/12/22 با اصلاحات بعدی آن لغو می گردد.

* دلایل شاکی برای ابطال مقرره مورد شکایت:

مصوبه به لحاظ اینکه بیش از یک برابر عوارض با ذکر اینکه عوارض را در زمان پرداخت مورد تأکید قرارداد مغایر با دادنامه های هیأت عمومی از جمله دادنامه شماره 0206 - 1400/2/7 می باشد لذا تقاضای اقدام قانونی دارد.

* طرف شکایت در پاسخ به شکایت مذکور، به طور خلاصه توضیح داده است که:

مصوبه در راستای تبصره 1 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده و آرای هیأت تخصصی به شماره 750 - 1400/5/31 - 748 و دادنامه شماره 206 - 1400/2/7 می باشد لذا تقاضای رد شکایت می گردد.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضاء تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره اعضای حاضر در به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.

*** رأی هیأت تخصصی شوراهای اسلامی ***

1- طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهرها است و در تبصره یک ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 1387 وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است. 2- اخذ عوارض یوم الاداء می باشد و پرداخت جریمه کمیسیون ماده صد براساس ارزش معاملاتی سال وقوع تخلف نافی وصول عوارض بر مبنای محاسبه زمان پرداخت نمی باشد. به نحوی که محاسبه و اخذ عوارض دیوان (عوارض بعد از ابقاء اعیانی کمیسیون ماده صد) بر مبنای سال وقوع تخلف ساختمانی موجب تشوق به تخلفات ساختمانی خواهد شد. 3- علاوه بر آن در بند 2 قسمت (ت) تبصره 6 عوارض و مالیات از قانون بودجه سال 1402 مقرر گردیده اخذ عوارض بابت تخلفات ساختمانی که برخلاف مفاد پروانه یا بدون پروانه ساختمانی احداث شده اند براساس نرخ روز توسط شهرداری محاسبه و وصول گردد. 4- همچنین به موجب دادنامه شماره 1913 مورخ 1397/10/11 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری وضع عوارض صدور پروانه ساخت برای بناهای احداثی ابقاء شده در کمیسیون ماده صد به نرخ زمان پرداخت مورد تایید قرار گرفته است. بنابراین مصوبه شماره 6/1400/21097/ش مورخ 1400/11/11 با موضوع اصلاح و بازنگری دریافت عوارض از بناهای ابقاء شده در کمیسیون های ماده صد قانون شهرداری مصوب شورای اسلامی شهر مشهد مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی طرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست