

رأی شماره 2137400 هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری با موضوع: مصوبه 122036 مورخ 1360/10/6 هیأت وزیران ابطال نشد

هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری

* شماره پرونده: ه ت/ 0200072

شماره دادنامه سیلور: 140231390002137400 تاریخ: 1402/08/20

* شاکی: آقای نیما نجفی

* طرف شکایت: نهاد ریاست جمهوری

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه 122036 مورخ 1360/10/6 هیأت وزیران

* شاکی دادخواستی به طرفیت نهاد ریاست جمهوری به خواسته ابطال مصوبه 122036 مورخ 1360/10/6 هیأت وزیران به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر در مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

هیأت وزیران در جلسه مورخ 1360/10/6 بنا به پیشنهاد شماره 3519601 مورخ 1360/9/1 وزارت آموزش و پرورش تصویب نمودند وزارت مذکور مجاز است در موارد بسیار ضروری و به شرط نیاز و وجود دلایل کافی برای رفع نیاز و ضرورت با تصویب شخص وزیر در صورت وجود اعتبار در بودجه مصوب نسبت به اشتغال و به کارگیری افراد با صلاحیت و متعهد به صورت روزمزد و خرید خدمت در مدت محدود اقدام نماید بدیهی است این اشتغال هیچگونه حق استخدامی برای افراد مورد نظر و هیچگونه تعهدی به جز پرداخت دستمزد برای وزارت آموزش و پرورش ایجاد نخواهد کرد.

میرحسین موسوی - نخست وزیر

* دلایل شاکی برای ابطال مقرر در مورد شکایت:

1- خروج از صلاحیت به حق برخورداری افراد از بیمه تأمین اجتماعی از جمله حقوق بنیادین افراد می باشد که اصل 29 قانون اساسی به آن تصریح نموده است و ایجاد هرگونه محدودیت در حقوق بنیادین افراد باید بموجب حکم یا جواز قانون گذار باشد که در مانحن فیه چنین حکم و جوازی وجود ندارد.

2- مغایرت با قانون به مطابق بند الف ماده (4) قانون تأمین اجتماعی افرادی که تحت هر عنوان در مقابل حقوق یا مزد کار می کنند تحت شمول قانون تأمین اجتماعی می باشد و به صراحت مواد 36 و 39 آن قانون، کارفرما مکلف به واریز حق بیمه کارگر خود نزد تأمین اجتماعی می باشد وزارت آموزش و پرورش که بدون پرداخت حق بیمه افرادی را به صورت روزمزد بدون پرداخت حق بیمه آنها بکارگیرد خلاف مواد یاد شده می باشد.

* در پاسخ به شکایت مذکور، مدیر کل حقوقی دولت به موجب لایحه شماره 608946 مورخ 1402/2/13 به طور خلاصه توضیح داده است که:

1- قطع نظر از اینکه با توجه به حکم مقرر در ماده (127) قانون مدیریت خدمات کشوری، مصوبه مورد شکایت اعتبار حقوقی نداشته و درخواست ابطال آن موضوعاً منتفی است درخواست ابطال آن در حال حاضر منجر به سردرگمی و ابهام در وضعیت حقوقی اشخاص می شود که قریب به چهل سال پیش در ساختار اداری کشور مشغول بکار بوده اند به استناد ماده 85 قانون تشکیلات دیوان عدالت منتفی است.

2- بر اساس رأی وحدت رویه شماره (148) مورخ 1393/2/22 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به استناد مواد 7 و 48 قانون تأمین اجتماعی مصوب سال 1345 سازمان تأمین اجتماعی بر اساس بخشنامه شماره 589 - 1367/10/28 کلیه کارکنان غیر مشمول نظام حمایتی خاص دستگاههای دولتی را از تاریخ 1367/9/1 مشمول بیمه قرار داده است و معلمان حق التدریس نیز علی رغم اشتغال و دریافت حقوق مشمول نظام حمایتی خاص بیمه ای نبوده اند ملزم به پرداخت حق بیمه ایام کارکرد واقعی اشخاص مذکور و سازمان تأمین اجتماعی را موظف به دریافت حق بیمه نموده و از تاریخ 1367/9/1 مکلف به آن شده اند.

3- مغایرت با اصل 29 قانون اساسی به استناد ماده 48 قانون تأمین اجتماعی سازمان موظف به آن در خصوص کارکنان غیرمشمول نظام حمایتی خاص دستگاههای دولتی از تاریخ 1367/9/1 مشمول بیمه قرار داده و مغایرتی مصوبه مورد شکایت با آن ندارد.

* در خصوص ادعای مغایرت مصوبه با شرع، ادعای مغایرت با شرع نشده است.

پرونده شماره هـ ت/ 0200072 مبنی بر تقاضای ابطال مصوبه 122036 مورخ 1360/10/6 هیأت وزیران متعاقب طرح در جلسه مورخ 1402/3/28 و اتخاذ تصمیم مبنی بر قابل طرح بودن موضوع و تهیه گزارش در خصوص ماهیت موضوع (از حیث قابلیت با عدم قابلیت ابطال) مجدداً در جلسه مورخ 1402/4/18 هیأت تخصصی استخدامی مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضای هیأت به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

رأی هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری

با توجه به رأی وحدت رویه شماره 148 مورخ 1393/2/22 هیأت عمومی که سازمان تأمین اجتماعی بر اساس بخشنامه شماره 589 مورخ 1367/10/28 کلیه کارکنان غیر مشمول نظام حمایت خاص دستگاه های دولتی را از تاریخ 1367/9/1 مشمول بیمه قرار داده است و با عنایت به این که معلمان حق التدریس نیز علی رغم اشتغال و دریافت حقوق مشمول نظام حمایتی خاص بیمه ای نبوده اند لذا الزام وزارت آموزش و پرورش به پرداخت حق بیمه ایام کارکرد واقعی اشخاص مذکور و الزام سازمان تأمین اجتماعی به دریافت حق بیمه از تاریخ 1367/9/1 صحیح بوده است لذا از تاریخ 1367/9/1 علیرغم مصوبه مورد شکایت تعهد پرداخت حق بیمه به افراد موضوع مصوبه شماره 122036 مورخ 1360/10/6 برای دستگاه متبوع آن ها وجود داشته است همچنین با توجه به ماده 127 قانون مدیریت خدمات کشوری مبنی بر لغو کلیه قوانین و مقررات عام و خاص درخواست ابطال مصوبه مورد شکایت در حال حاضر موضوعاً منتفی است.

در ارتباط با خواسته ابطال مصوبه مورد شکایت از تاریخ صدور بخشنامه مورد شکایت تا تاریخ لازم الاجرا شدن بخشنامه 589 مورخ 1367/10/28 (1367/9/1) با توجه به این که سازمان تأمین اجتماعی بر اساس بخشنامه مذکور کلیه کارکنان غیر مشمول نظام حمایتی خاص دستگاه های دولتی را از 1367/9/1 مشمول

بیمه قرار داده است و معلمان حق التدریسی با وصف اشتغال مشمول نظام حمایتی خاص بیمه ای نبوده اند، مصوبه دولت غیرقابل ابطال است.

این رأی به استناد بند ب ماده 84 قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری مصوب 1392 (با قانون اصلاحی 1402) ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری - علی اکبری