

رای شماره 2241709 هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: ابلاغیه شماره 78581 مورخ 1400/7/25 رئیس دفتر رئیس جمهور ابطال نشد

هیأت تخصصی اداری و امور عمومی

* شماره پرونده: ه ت/ 0200338

* شماره دادنامه سیلور: 140231390002241709 تاریخ: 1402/08/28

* شاکی: آقای محمد کاویانی

* طرف شکایت: نهاد ریاست جمهوری

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال ابلاغیه شماره 78581 مورخ 1400/7/25

* شاکی دادخواستی به طرفیت نهاد ریاست جمهوری به خواسته ابطال ابلاغیه شماره 78581 مورخ 1400/7/25 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر مقرر شکایت به قرار زیر می باشد:

ابلاغیه شماره 78581 مورخ 1400/7/25 نهاد ریاست جمهوری

گزارش هشتاد و نهمین جلسه ستاد ملی مبارزه با بیماری کرونا

الف - گزارش ها

1- آخرین وضعیت شیوع کرونا

- ابتلای جهانی تا امروز به 239,007,759 نفر و آمار مرگ به 4/871/841 نفر رسیده است.

- با وجود پوشش بالای واکسیناسیون روند بیماری در آمریکا بسیار پرشتاب است. آمارهای ابتلا و مرگ در روسیه، مکزیک و برزیل نیز بالاست که دلیل آن عادی انگاری بعد از واکسیناسیون است. این مسئله حاکی از این است که علاوه بر واکسیناسیون، همچنان رعایت پروتکل‌های بهداشتی باید در دستور کار قرار گیرد.

- ابتلا به بیماری در ایران تا امروز به 5/742/083 نفر و آمار مرگ به 123/275 نفر رسیده است.

- در طول دو هفته گذشته تعداد بستری ها در کشور از 13/497 به 11/721 نفر، تعداد مرگ در اثر بیماری کرونا از 1/624 به 1/497 نفر و تعداد موارد مراجعه سرپایی از 75/999 به 68/004 نفر رسیده است.

- کاهش شمار بیماران سرپایی، نوید دهنده روند کاهشی بیماران بستری در هفته های آتی است.

- شمار بستری ها در تهران از 2/265 به 1/720 نفر و فوتی ها از 234 به 221 نفر کاهش یافت. تعداد بیماران سرپایی در این استان هم از 5/725 به 4/713 رسید.

- جهشی در کشور به لحاظ بیماری نداشته ایم و رصد بیماری نشان می دهد که بیماری در تمام نقاط کشور حالت نزولی پیدا کرده است. می توان گفت که دست کم فعلا پیک جدیدی در راه نیست.

- به ترتیب درباره وضعیت بیماری در 7 استان ایلام، کردستان، لرستان، یزد، البرز، خراسان جنوبی و خراسان رضوی دغدغه داریم زیرا بر خلاف روند بیماری که در کل کشور نزولی است در این استان ها با روند افزایشی میزان مراجعین سرپایی، بستری ها و فوتی ها روبرو هستیم که لازم است مردم به مراجعه زودهنگام به مراکز درمانی تشویق شوند.

- روند بیماری در استان تهران در هفته ای که گذشت به شدت پایین آمد و به متوسط کشوری رسید.

- در حال حاضر 9 شهر کشور در وضعیت قرمز، 106 شهر در وضعیت نارنجی، 228 شهر در وضعیت زرد و 105 شهر در وضعیت آبی قرار دارند.

- در حال حاضر میانگین رعایت پروتکل های بهداشتی در سطح کشور به عدد نازل 46 درصد رسیده است. این سطح از رعایت پروتکل ها می تواند منجر به خیزش مجدد بیماری در کشور شود. بر اساس گزارش ها، درصد رعایت بهداشت فردی 51، تهویه مناسب 49، استفاده از ماسک 48 و رعایت فاصله گذاری 26 درصد اعلام شده است.

- استانهایی که بیشترین بازدید و اعمال محدودیت و پلمپ را داشته اند؛ اصفهان (20 درصد)، فارس (14 درصد) تهران (12 درصد)، مرکزی (6 درصد)، لرستان (6 درصد) و کردستان (6 درصد).

2- واکسیناسیون

- در مجموع 71 میلیون دُز واکسن در کشور تزریق شده که 47 میلیون و 800 هزار مورد دُز اول و 23 میلیون و 128 هزار نفر هر دو را تزریق نموده اند. درصد واکسیناسیون در کل کشور به 75 درصد در دُز اول و 34 درصد در دُز دوم رسیده است. این میزان در تهران به 75 درصد رسیده است.

- کمترین میزان واکسیناسیون در کشور مربوط به آبادان (47 درصد)، زاهدان (51 درصد)، بم (55 درصد) قم (57 درصد)، کردستان (61 درصد) و اهواز (65 درصد) می باشد. وضعیت واکسیناسیون در مناطق مرزی اصلاً خوب نیست و انتظار می رود استانداران در مناطق مرزی بیشتر در جهت فعالیت های تبلیغی اقدام کنند.

تاکنون 97 میلیون دُز واکسن در کشور توزیع شده است. از نظر تامین واکسن مشکلی نداریم.

- اگرچه از نظر واکسیناسیون از متوسط جهانی بالاتر رفته ایم، اما باید توجه کرد که میزان آنتی بادی واکسن ها در طول زمان کاهش پیدا می کند و بعد از 6 ماه کاهش چشمگیر پیدا می کند که نیاز به دُز یادآور خواهد بود.

- فعالیت های ضد واکسن در برخی نقاط دنیا جرم محسوب می شود اما متأسفانه در کشور ما آزادانه این کار انجام می شود. در بعضی موارد آمارهای غلطی در فضای مجازی درباره میزان تاثیر گذاری واکسنها مطرح می شود.

3- عملکرد ناظران سلامت جمعیت هلال احمر در طرح شهید سلیمانی از تاریخ 1400/7/13 لغایت 1400/7/19

اعضای برادر	اعضای خواهر	جمع اعضاء	تیم های فعال	اماکن تحت پوشش	بهره وران	نفر/ ساعت فعالیتی	مشارکت با سایر تیم ها (مراقبتی)	مشارکت با سایر تیم ها (حمایتی)
نفر	نفر	نفر/ روز	تعداد	تعداد	نفر	نفر ساعت	نفر ساعت	نفر ساعت
1/749	1/730	3/479	1/613	8/920	56/194	7/473	1/128	1/014

ب - بیانات ریاست جمهور

- لازم است از عزیزان نیروهای مسلح به دلیل همه خدمات نظامی، امنیتی، انتظامی و خصوصاً همکاری با ستاد ملی مبارزه با کرونا صمیمانه تشکر کنم. از عزیزان عضو کادر بهداشت و درمان و نیروی انتظامی و فعالان ستادهای استانی و دانشگاه های علوم پزشکی و استانداران نیز تشکر می کنم.

- از مسائل مهمی که باید به آن تاکید کنیم، مسئله توسعه واکسیناسیون است. واکسیناسیون باید با قوت ادامه پیدا کند تا دستاوردهایی که تا کنون حاصل شده مورد صیانت قرار بگیرد و حفظ شود. از همه کشورهایی که در زمینه تهیه واکسن با ما همکاری کردند، به ویژه کشور چین تشکر میکنم این همکاری ها انسان دوستانه است و باید ادامه پیدا کند.

- در زمینه (واکسن) علاوه بر تامین واکسن مورد نیاز باید به حمایت از تولید داخلی هم توجه و تاکید کنیم. در خصوص شرکتهایی که هنوز واکسن آنها به بازار نیامده است، انشاءالله با حمایت وزارت بهداشت، محصول آنها به بازار عرضه شود و مورد استفاده مردم قرار گیرد.

- تاکید بعدی به استمرار رعایت اصول بهداشتی است. جلوگیری از عادی انگاری مسئله ای است که همه باید برای آن تلاش کنیم. واکسینه شدن یکی از راههای پیشگیری است اما همه راه نیست. متخصصان بارها تاکید کرده اند که به هیچ عنوان واکسیناسیون نباید سبب عادی انگاری شود و مردم همچنان باید اصول بهداشتی را رعایت کنند.

- درباره بازگشایی مدارس و دانشگاهها و شروع به کنار بعضی مراکز و گشایشی که در ارتباط با ورزشگاه ها و نمازهای جمعه انجام خواهد شد، موکدا لازم به ذکر است که باید همراه با رعایت اصول بهداشتی باشد.

- در مراکز جمعیتی بزرگ مثل ورزشگاه ها یا مصلی های نماز جمعه ورود مردم خیلی نگران کننده نیست چون تدریجی انجام می شود اما در خصوص خروج مردم از این مراکز حتما باید مراقبت و برنامه ریزی کنیم که ازدحام شکل نگیرد و از سلامت مردم صیانت شود با استقرار نیروها در محل برنامه ریزی و مدیریت خروج جمعیت باید طوری باشد که سلامت مردم به خطر نیفتد.

- با وجود همه گشایش هایی که ایجاد شده و کنترل نسبی بیماری در کشور به هیچ عنوان نباید در این قضیه دچار ساده اندیشی شویم. باید بدانیم که مسئله به هیچ وجه تمام نشده و ممکن است موج دیگری در کار باشد و مردم را به زحمت بیندازد.

- مسئله اقناع سازی همچنان یک نیاز مهم است. از صداوسیما و همه صاحبان سخن و نفوذ و صاحبان تربیون در سراسر کشور خواهش می کنم در این زمینه فعال باشند و آن را با جدیت دنبال کنند. ما اقناع سازی را به اجبار مقدم می دانیم.

- یعنی ترجیح می دهیم با سخن، گفتن، تبیین توجیه و اقناع سازی از طریق رسانه، مردم و افکار عمومی و نخبگان اقناع شوند. این امر یک مسئله ضروری است و سلامت مردم در گروی آن است.

- نظرات جدید افراد حتما باید در محافل علمی مورد بررسی قرار گیرد اما آنچه در عرصه عمومی مطرح می شود حتما باید مورد اتقان علمی قرار گرفته باشد به هیچ عنوان مطالب و نظرات جدید بدون بررسی از سوی محافل علمی و دانشگاهی و تایید وزارت بهداشت نباید در عرصه عمومی طرح شود و برای مردم شبهه ایجاد کند.

- پاسخ به شبهات ضروری است. بخش خاصی در وزارت بهداشت باید مکلف به پاسخ به شبهات باشد. ممکن است عده ای پاسخ ها را نپذیرند، اشکالی ندارد. اما به هر حال کسانی اگر بخواهند پاسخ شبهات را به صورت علمی بشنوند، باید به این پاسخ ها دسترسی داشته باشند. اگر انتقادی هم به نحوه کار هست باید نقدپذیر باشیم و نسبت به اصلاح اقدام کنیم.

- مسئله کنترل مرزها همواره مورد تاکید بوده است؛ باز هم به استانداران و مسئولان محترم که در مرزها ماموریت و مسئولیت دارند، عرض می کنم که ورود و خروج همه افراد به کشور به ویژه ورود افراد باید همراه با واکسن باشد تا از این ناحیه دچار آسیب نشویم.

- کاهش محدودیت ها باید با شرایطی همراه باشد. اولاً سیر نزولی بیماری حتما شرط است. شرط دوم هم اجرای طرح شهید سلیمانی است. کاهش محدودیت ها بدون این شروط به هیچ عنوان نباید انجام شود. در زمینه واکسیناسیون، مسئله مهم دیگری که وجود دارد پایش و سنجش میزان اثر بخشی و نتایج است. رصد علمی و پژوهشی علی الدوام نسبت به واکسن ضرورت دارد و باید دنبال شود.

- ما در ادامه کار نیازمند یک نقشه راه هستیم که واجد همه ساختهای مختلف باشد. این نقشه راه ما را از حرکت های انفعالی باز می دارد و می توانیم با اجرای آن فعال تر عمل کنیم شرایط بازگشایی مشاغل و کسب و کارها محدودیتهای کرونایی و مسائل مختلف دیگر همه در این نقشه راه است که باز تعریف خواهد

شد. باید نوعی از زندگی را در این نقشه راه تعریف کنیم که هم کار و فعالیت های اجتماعی در آن باشد و هم اصول بهداشتی رعایت شود در همین راستا تهیه بخشنامه ای توسط سازمان اداری استخدامی در دستور کار باشد که این نگاه جدید را در بر گیرد.

- دبیرخانه ستاد ملی مبارزه با کرونا که در وزارت بهداشت است، لازم است نسبت به مسائلی که در جلسه مطرح می شود فعالیت بیشتری داشته باشند.

- در خصوص رسانه هایی که مستمرا ایجاد نگرانی می کنند صرفا پاسخ به شبهه کافی نیست و باید برخورد قضایی شود. در عین حال نسبت به تولید محتوا و اقتناع سازی در فضای مجازی هم باید برنامه ریزی ویژه داشته باشیم.

ج - مصوبات

1- مراسم گرامیداشت روز 13 آبان

برگزاری مراسم روز 13 آبان به صورت تجمع در فضای آزاد با رعایت دستورالعمل های بهداشتی (فاصله گذاری و استفاده از ماسک) بلامانع است.

2- برگزاری نماز جمعه تهران

با برگزاری نماز جمعه تهران با رعایت دستورالعمل های بهداشتی (فاصله گذاری و استفاده از ماسک) در ایامی که وضعیت رنگ بندی تهران غیر از وضعیت قرمز (نارنجی، زرد و آبی) باشد، موافقت می شود.

3- حضور پرسنل و کارکنان اداری در محل خدمت

بخشنامه سازمان امور اداری و استخدامی در خصوص نحوه حضور کارکنان و پرسنل ادارات و سازمان ها در محل خدمت با فوریت بازنگری و با همکاری وزارت بهداشت و درمان بخشنامه جدید تنظیم و ابلاغ گردد؛ به گونه ای که کارکنان دولت عموماً نسبت به تزریق واکسن اقدام و در محل کار خویش نیز حضور داشته باشند و برای متخلفین ضمانت اجرایی لازم پیش بینی گردد.

4- رفع محدودیت از اصناف و گروه های شغلی

- در خصوص اصناف و مشاغل دارای مراجعات عمومی، رفع محدودیت ها و فعالیت آنها منوط به انجام واکسیناسیون توسط مدیران و پرسنل واحدهای صنفی است. نحوه برخورد با متخلفین به جلسات بعدی ستاد موکول گردید.

5 - حمایت از تاسیسات و فعالان گردشگری

بازپرداخت کلیه تسهیلات بانکی اخذ شده توسط تاسیسات و فعالان گردشگری دارای مجوز از وزارت گردشگری تا پایان سال 1400 امهال و به انتهای دوره تقسیط منتقل می شود تا پس از آخرین قسط وصول گردد تسهیلات پرداختی از محل صندوق کارآفرینی امید نیز مشمول امهال این بند می شود.

- موارد مقرر در قانون مالیاتهای مستقیم و قانون مالیات بر ارزش افزوده برای اشخاص حقیقی که آخرین مهلت زمانی اعتراض به اوراق مالیاتی آنان از تاریخ 1400/4/1 تا 1400/6/31 باشد و نیز احکام اجرای ماده «238» قانون مالیاتهای مستقیم و ماده «29» قانون مالیات بر ارزش افزوده برای مدت مذکور، به مدت سه ماه تمدید می شود.

6 - نحوه هزینه کرد اعتبارات ابلاغی سازمان برنامه و بودجه به وزارت بهداشت در موضوع مقابله با بیماری کووید 19

- ابلاغ های سازمان برنامه و بودجه کشور در سال 1400 برای مقابله با بیماری کووید 19، برای وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و واحدهای تابعه آن وزارت شامل تامین دارو و ملزومات پزشکی، پرداخت کارانه ها و مطالبات کارکنان حوزه سلامت، تهیه کیت های آزمایشگاهی تشخیصی و واکسن کووید 19، تهیه وسایل حفاظت فردی و سایر هزینه های مرتبط مزاد بر اعتبارات ردیف ها و برنامه های پیش بینی شده آن وزارت منظور می شود.

*** دلایل شاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت:**

نامہ رئیس دفتر رئیس جمهور جهت ابلاغ و اجرای مصوبات ہشتاد و نہمین جلسہ ستاد ملی مدیریت بیماری کرونا بہ تاریخ 1400/7/24 قبل از تأیید مقام معظم رہبری بودہ است لذا مغایر با اصل 176 قانون اساسی و خارج از حدود اختیارات ابلاغ کنندہ است؛

*** طرف شکایت بہ طور خلاصہ پاسخ دادہ است کہ:**

بہ موجب جزء (2) بند «الف» مصوبات ہفتصد و سی و ہفتمین جلسہ شورای عالی امنیت ملی کہ پس از تأیید مقام معظم رہبری ابلاغ شدہ، مصوبات ستاد ملی مقابلہ و مدیریت بیماری کرونا در حکم مصوبہ شورای عالی امنیت ملی است و کلیہ دستگاہ ہا و نہادہا ملزم بہ اجرای مصوبات ستاد مذکور ہستند بنابراین ہرچند اعتبار و قابلیت اجرایی مصوبات مذکور در حد مصوبہ شورای امنیت ملی است اما لزوماً نباید طبق ذیل اصل 176 قانون اساسی بہ تأیید مقام معظم رہبری برسد؛

*** پروندہ کلاسہ 0200338 ہ ع با موضوع "ابطال ابلاغیہ شمارہ 78581 مورخ 1400/7/25" در جلسہ ہیأت تخصصی اداری و امور عمومی مطرح و بہ شرح آتی رأی صادر گردید:**

رأی ہیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری

بر اساس جزء (2) بند «الف» مصوبات ہفتصد و سی و ہفتمین جلسہ شورای عالی امنیت ملی کہ پس از تأیید مقام معظم رہبری ابلاغ شدہ، مصوبات ستاد ملی مقابلہ و مدیریت بیماری کرونا در حکم مصوبہ شورای عالی امنیت ملی است؛ بر این اساس مصوبات ستاد ملی مقابلہ و مدیریت بیماری کرونا از حیث اعتبار و نفوذ حقوقی و قانونی حکمی همانند مصوبات شورای عالی امنیت ملی دارد معذالک از حیث فرایند تصویب، نفوذ و اعتبار حقوقی، تابع تشریفات پیش بینی شدہ در اصل 176 قانون اساسی نیست و با عنایت بہ اینکه اصل استقلال و اعتبار حقوقی مصوبات مذکور بہ تأیید مقام معظم رہبری رسیدہ است نیازی بہ طی مجدد فرایند مذکور وجود ندارد. نظر بہ مراتب مذکور مقررہ مورد شکایت مغایرتی با قانون ندارد در نتیجہ مستنداً بہ بند «ب» مادہ 84 قانون دیوان عدالت اداری با آخرین اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب سال 1402، رأی بہ رد شکایت صادر می شود؛ این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور، از سوی رئیس ارزشمند یا دہ نفر از قضات گرانقدر دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس ہیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری - دکتر زین العابدین تقوی