

رأی شماره 2144004 هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری با موضوع: پاسخ سؤال 10 از ابلاغیه شماره 68135 مورخه 1400/12/4 از بدو صدور ابطال نشد

### هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری

\* شماره پرونده: ه ت/ 0200026

شماره دادنامه سیلور: 140231390002144004 تاریخ: 1402/08/20

\* شاکی: آقای سجاد کریمی پاشاکی

\* طرف شکایت: سازمان اداری و استخدامی کشور

\* موضوع شکایت و خواسته: ابطال پاسخ سؤال 10 از ابلاغیه شماره 68135 مورخه 1400/12/4 از بدو صدور

---

\* شاکی دادخواستی به طرفیت سازمان اداری و استخدامی کشور به خواسته ابطال پاسخ سؤال 10 از ابلاغیه شماره 68135 مورخه 1400/12/4 از بدو صدور به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

«ایثارگران مشمول مصوبه که در دهیاری ها شاغل هستند به قرارداد کارگری دائم در دهیاری ها متبوع تبدیل وضع می یابند»

\* شرح خواسته:

بر اساس ماده یک آئین نامه استخدامی دهیاری های کشور بکارگیری نیروی انسانی در دهیاری های تابع قانون کار است و مدت قراردادکاری به موجب تبصره این ماده یک سال می باشد و وضعیت دائم وجود ندارد و به جهت اینکه وفق تبصره 2 ماده 7 قانون کار کارهایی که طبیعت آن ها جنبه مستمر دارد و مدت در قرارداد ذکر نشود قرارداد دائمی تلقی می شود اما در تبصره یک ماده یک آیین نامه استخدامی کارکنان دهیاری مدت یکساله قید شده است و دائمی شدن آن موجب قانونی ندارد و تمديد آن منوط به تأمین اعتبار و نیاز به خدمت و رضایت از عملکرد است و به موجب ماده 41 آیین نامه مذکور مسئول امور مالی دهیاری به پیشنهاد دهیار و تأیید شورای اسلامی روستا منصوب و تبدیل وضعیت به قرارداد دائم شرایط مذکور و تأیید شورای اسلامی روستا نادیده گرفته می شود و در بند د تبصره 20 قانون بودجه سال 1400 به تبدیل وضعیت رسمی تصریح شده است و شمول قرارداد دائم نمی باشد و درخواست ابطال پاسخ سؤال مذکور به جهت مغایرت با قانون خواستار شده است.

\* دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:

1- مغایرت با ماده 1 آیین نامه استخدامی دهیاری های کشور و تبصره یک آن

2- مغایرت با تبصره 2 ماده 7 قانون کار

3- مغایرت با بند د تبصره 20 قانون بودجه 1400

4- مغایرت با ماده 41 آیین نامه مالی دهیاری ها

\* در پاسخ به شکایت مذکور، مدیر کل حقوقی سازمان اداری و استخدامی کشور به موجب لایحه شماره 2625 به طور خلاصه توضیح داده است که:

بر اساس بند 1 تصویب نامه شماره 134599/ت 58756 هـ مورخه 1401/7/30 ماده یک آیین نامه استخدامی دهیارها مصوب 1383 بکارگیری نیروی انسانی در دهیاری ها بر اساس تشکیلات و در چارچوب قانون کار انجام خواهد شد و دهیاری های کشور با شخصیت حقوقی مستقل جزء نهادها و مؤسسات عمومی غیردولتی می باشند و دارای تشکیلات مصوب جداگانه و آئین نامه استخدامی خاص بوده و مشمول ماده 2 قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران و بندهای (د) و (و) تبصره 20 قانون بودجه سال های 1400 و 1401 می باشند و طبق ماده 7 قانون کار بکارگیری نیرو به دو صورت موقت و دائم صورت می گیرد و فاقد استخدام رسمی و پیمانی می باشد و دستگاه های اجرایی که تابع قانون کار بوده و دارای نیروی ایثارگر واجد شرایط بصورت قراردادی کارگری موقت باشند نمی تواند به استخدام رسمی تبدیل وضعیت نماید بنابراین بکارگیری نیروی انسانی در دهیاری ها بر اساس تشکیلات مصوب و در چارچوب قانون کار انجام می شود و مدت قرارداد آنان یک ساله می باشد و تمدید آن در صورت تأمین اعتبار، نیاز به خدمت و رضایت از عملکرد بلامانع است و وضعیت اشتغال آنها موقت است می توان بر اساس تبصره های فوق از موقت یک ساله به دائم در چارچوب قانون کار تبدیل وضعیت شوند و پاسخ خارج از حدود قانون نمی باشد و تقاضای رد شکایت خواستار شده است.

\* در خصوص ادعای مغایرت مصوبه با شرع، ادعای مغایرت با شرع نشده است.

پرونده شماره هـ ت/ 0200026 مبنی بر تقاضای ابطال پاسخ سئوال 10 از ابلاغیه شماره 68135 مورخه 1400/12/4 سازمان اداری و استخدامی کشور در جلسات مورخ 1402/6/5 و 1402/7/16 هیأت تخصصی استخدامی مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضای هیأت به اتفاق به شرح ذیل اعلام نظر نمودند:

### **رأی هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری**

دهیاری ها مشمول مواد 2 و 21 قانون جامع خدمات رسانی به ایثارگران می باشند لذا ایثارگران موضوع ماده 21 قانون مذکور در دهیاری ها مشمول تبدیل وضعیت بند د تبصره 20 قانون بودجه سال 1400 کل کشور هستند.

از طرفی کارکنان دهیاری های کشور از نظر مقررات اداری و استخدامی تابع آئین نامه استخدامی دهیاری های کشور مصوب 1383/7/7 با اصلاحات بعدی و نیز مقررات قانون کار می باشند به موجب ماده 1 آیین نامه استخدامی مزبور به کارگیری افراد در دهیاری ها در چارچوب قانون کار انجام می گردد. لذا بانوجه به شمول قانون کار به دهیاری ها عملاً امکان تبدیل وضعیت افراد در دهیاری ها به رسمی وجود ندارد. و بر اساس ماده 7 قانون کار و تبصره 2 آن مشمولین قانون کار از دو حالت قرارداد مدت موقت و قرارداد دائم خارج نمی باشند.

ثانیاً هیأت تخصصی استخدامی طی دادنامه شماره 9805 - 140109970906010960 مورخ 1401/12/16 بند ب بخشنامه شماره 39777 مورخ 1400/9/15 سازمان شهرداری ها و دهیاری ها را در خصوص تبدیل وضعیت ایثارگران شاغل در دهیاری های کشور قابل ابطال تشخیص نداده است. بند مذکور تبدیل وضعیت کارکنان یا دهیاران ایثارگر مشمول بند د تبصره 20 قانون بودجه سال 1400 کل کشور به قرارداد دائم پیش بینی نموده است.

ثالثاً: هیأت تخصصی استخدامی طی دادنامه شماره 140231390001689243 مورخ 1402/7/3 ماده 28596 مورخ 1400/6/5 امور آمار و برنامه ریزی و تأمین نیروی انسانی سازمان اداری و استخدامی کشور را که تبدیل وضعیت کارکنان دهیاری ها که مشمول قانون تفسیر بند و ماده 44 قانون برنامه پنجم توسعه می باشند، به قرارداد کارگری دائم تأکید نموده ابطال نکرده است.

ثالثاً: هرچند قید مشابه در بخشنامه شماره 379599 مورخ 1399/9/25 سازمان اداری و استخدامی کشور به موجب رأی شماره 2679 مورخ 1400/10/14 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال شده است لیکن بر اساس ماده 7 قانون کار تبصره 2 آن مشمولین قانون کار از دو حالت قرارداد مدت موقت و قرارداد دائم خارج نمی باشند.

با عنایت به مراتب فوق پاسخ سوال 10 بخشنامه شماره 68135 مورخ 1400/2/4 سازمان اداری و استخدامی کشور قابل ابطال نمی باشد.

این رأی به استناد بند ب ماده 84 قانون تشکیلات و آئین دادرسی دیوان عدالت اداری اصلاحی 1402 ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی استخدامی دیوان عدالت اداری - علی اکبری