

رای شماره 2089428 هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: کل مکاتبه
شماره 7571/1400/2383 مورخ 1400/9/17 ابطال نشد

هیأت تخصصی اداری و امور عمومی

* شماره پرونده: ه ت / 0200309

* شماره دادنامه سیلور: 140231390002089428 تاریخ: 1402/08/14

* شاکی: آقای سجاد کریمی پاشاکی

* طرف شکایت: سازمان حراست کل کشور

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال کل مکاتبه شماره 7571/1400/2383 مورخ 1400/9/17

* شاکی دادخواستی به طرفیت سازمان حراست کل کشور به خواسته ابطال کل مکاتبه شماره 7571/1400/2383 مورخ 1400/9/17 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

مکاتبه شماره 7571/1400/2383 مورخ 1400/9/17 سازمان حراست کل کشور

دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - مدیریت حراست

موضوع: ارتقاء ساختار حراست

سلام علیکم

با احترام، بنا بر بررسی صورت گرفته، ارتقاء ساختار حراست آن دبیرخانه به «مرکز حراست» مورد موافقت قرار گرفته و از این پس آن «مرکز» مجاز به مکاتبه با سایر مراکز و دفاتر مرکزی حراست کشور و مبادی ذی ربط در چارچوب مقررات می باشد.

شایان ذکر است سازو کار انتصابات و راهبری سایر دفاتر مرکزی حراست در مناطق آزاد کشور طبق رویه سابق بوده و نوع تعاملات آن ها با مرکز حراست جدید تابع دستورالعمل هماهنگی بین دفاتر مرکزی و مراکز حراست می باشد.

ضمناً مقتضی است ساختار جدید آن مرکز، منطبق با الگوی استاندارد ابلاغی سازمان حراست کل کشور تدوین و ارسال گردد.

سید حسن حجتی - رئیس سازمان

* دلایل شاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت:

(1) طرف شکایت خود را سازمان حراست کل کشور عنوان داشته، در صورتی که در قوانین صراحتی در خصوص تأسیس چنین سازمانی وجود ندارد.

(2) بر اساس اصل هشتاد و پنجم قانون اساسی، در صورت تأسیس قانونی این سازمان، اساسنامه آن باید به تصویب مجلس شورای اسلامی و همچنین شورای نگهبان برسد. بنابراین صلاحیت طرف شکایت در

صدور مصوبه مورد شکایت مورد ایراد است.

3) دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد صنعتی تابع مقررات حاکم بر سازمان های مناطق آزاد تجاری - صنعتی است و بنابر ماده 4 قانون چگونگی اداره مناطق آزاد تجاری - صنعتی هرگونه تعیین ساختار و اصلاح و اجرای آن در دبیرخانه، در حوزه اختیارات هیأت وزیران است.

4) مطابق با ماده 28 قانون برنامه ششم توسعه، کاهش حجم دولت مبنا قرار گرفته فلذا توسعه آن در مقررره مورد شکایت، موجب توسعه تشکیلاتی و افزایش پرداخت است که علاوه بر مغایرت با ماده مذکور، با اصل 75 قانون اساسی نیز دارای مغایرت است.

5) بر اساس قانون دائمی شدن قانون مدیریت خدمات کشوری، این قانون بر دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری - صنعتی نیز حاکم است، بنابراین حسب مواد 70 و 115 این قانون، وضع تشکیلات، اصلاح آن و تغییرات در آن از وظایف شورای توسعه مدیریت و شورای عالی اداری است و طرف شکایت اختیاری در این زمینه ندارد.

*خلاصه مدافعات طرف شکایت:

مستندی در این زمینه در اوراق پرونده موجود نیست.

*پرونده کلاسه 0200309 هـ ع با خواسته ابطال کل مکاتبه شماره 7571/1400/2383 مورخ 1400/9/17 در جلسه هیأت تخصصی اداری و امور عمومی مطرح و به شرح آتی اتخاذ تصمیم گردید:

رأی هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری

بر اساس دادنامه شماره 1186 مورخ 1401/6/29 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری، ارتقای «مرکز حراست» وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی به «سازمان حراست» ابطال شده است معذالک در مقررره مورد شکایت صرفاً بر استقرار مرکز حراست دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری و تجویز مکاتبه با مبادی ذیربط در چارچوب مقررات تأکید شده و مفاد مکاتبه مورد شکایت از شمول احکام مندرج در بندهای (1) و (6) ماده 115 قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال 1386 و موضوع ایجاد دستگاه اجرایی و یا سازمان برای دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری و رأی هیأت عمومی یادشده که بر اساس آن ارتقای «مرکز» به «سازمان» ممنوع و غیرقانونی اعلام شده، خارج است. بنا به مراتب مذکور مکاتبه شماره 7571/1400/2383 مورخ 1400/9/17 که حکمی دال بر ایجاد دستگاه اجرایی یا سازمان حراست ندارد و صرفاً متضمن استقرار «مرکز حراست» (به جای عنوان مدیریت) در دبیرخانه شورای عالی مناطق آزاد تجاری بوده مغایر قانون نبوده و از این رو مستنداً به بند «ب» ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری با آخرین اصلاحات و الحاقات مصوب سال 1402 رأی به رد شکایت صادر و اعلام می شود. این رأی طرف بیست روز از تاریخ صدور، از سوی رئیس ارزشمند یا ده نفر از قضات گرانقدر دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری - دکتر زین العابدین تقوی