

رأی شماره 2350171 هیأت تخصصی فرهنگی، آموزشی و پزشکی دیوان عدالت اداری با موضوع: تبصره 1 ماده 85 آیین نامه استخدامی اعضای غیرهیأت علمی دانشگاه های بیرجند، صنعتی بیرجند و بزرگمهر قائنات (مصوب 1397) ابطال نشد

### هیأت تخصصی فرهنگی، آموزشی و پزشکی

\* شماره پرونده: ه ت/ 0200280

شماره دادنامه سیلور: 140231390002350171 تاریخ: 1402/09/11

\* شاکی: آقای سجاد کریمی پاشاکی

\* طرف شکایت: 1- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری 2- دانشگاه بیرجند

\* موضوع شکایت و خواسته: ابطال تبصره 1 ماده 85 آیین نامه استخدامی اعضای غیرهیأت علمی دانشگاه های بیرجند، صنعتی بیرجند و بزرگمهر قائنات (مصوب 1397)

\* شاکی دادخواستی به طرفیت 1- وزارت علوم، تحقیقات و فناوری 2- دانشگاه بیرجند به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

تبصره 1 ماده 85 آیین نامه استخدامی اعضای غیرهیأت علمی (مصوب 1397)

به کارگیری عضو در موارد ضروری با تشخیص رئیس مؤسسه برای تصدی موقت پست سازمانی مدیریتی یا حساس به صورت سرپرستی فقط برای حداکثر 6 ماه مجاز است.

\* دلایل شاکی برای ابطال مقرره مورد شکایت:

اولاً وفق اصل 141 قانون اساسی تصدی بیش از یک شغل خلاف می باشد.

ثانیاً وفق قواعد حقوقی؛ استثنائات خلاف اصل مستلزم تصریح حکمی هستند که مقنن به طور مشابه در ماده 94 قانون مدیریت خدمات کشوری تصدی سرپرست را در رابطه با مشمولین این قانون منحصر به مدت 4 ماه مجاز دانسته است.

ثالثاً به استناد ماده 1 قانون احکام دائمی توسعه دانشگاه های و مراکز آموزش عالی کشور مستثنی از قانون مدیریت خدمات کشوری می باشند و آیین نامه استخدامی ایشان با تصویب هیأت امناء و حسب مورد تأیید وزارتین علوم، تحقیقات و فناوری و وزارت بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و ... ممکن دانسته است.

رابعاً استثنائات خلاف اصل مصرح در قوانین، قابل توسعه و ملاک برای مستثنیات این قوانین نمی باشند فلذا حکم ماده 94 قانون مدیریت خدمات کشوری به طور مشابه امکان تسری بر آیین نامه های استخدامی دانشگاه ها را نخواهد داشت.

خامساً در ماده 1 قانون احکام دائمی توسعه، جوازی برای استثناء شدن اصل 141 آن هم به مدت 6 ماه پیش بینی نشده و یا اختیاری به مراجع مقرر گذار در این خصوص داده نشده است.

\* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

موضوع را جهت اظهارنظر، رئیس مرکز هیأت امنای وزارت عتف ارسال و تقاضای تجدید مهلت کرده است.

پرونده شماره هـ ت / 0200280 مبنی بر درخواست ابطال تبصره (1) ماده (85) آیین نامه استخدامی اعضای غیر هیأت علمی دانشگاه های 1. بیرجند، 2. صنعتی بیرجند و 3. بزرگمهر قائنات (موضوع مصوبه پانزدهم صورتجلسه اولین نشست از دوره دوم مورخ 1397/6/18 هیأت امنای دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی استان خراسان جنوبی)، در جلسه مورخ 1402/9/6 هیأت تخصصی فرهنگی، آموزشی و پزشکی مورد رسیدگی قرار گرفت و اعضاء به اتفاق آراء به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی نمودند:

### **رأی هیأت تخصصی فرهنگی، آموزشی و پزشکی**

بر مبنای ماده (1) قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب سال 1395 مقرر شده است که: «دانشگاه ها، مراکز و مؤسسات آموزش عالی و پژوهشی و فرهنگستان ها و پارک های علم و فناوری که دارای مجوز از شورای گسترش آموزش عالی وزارتخانه های علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و سایر مراجع قانونی ذی ربط می باشند، بدون رعایت قوانین و مقررات عمومی حاکم بر دستگاه های دولتی به ویژه قانون محاسبات عمومی کشور، قانون مدیریت خدمات کشوری، قانون برگزاری مناقصات و اصلاحات و الحاقات بعدی آن ها و فقط در چهارچوب مصوبات و آیین نامه های مالی، معاملاتی، اداری، استخدامی و تشکیلاتی مصوب هیأت امنای که حسب مورد به تأیید وزیران علوم، تحقیقات و فناوری و بهداشت، درمان و آموزش پزشکی و در مورد فرهنگستان ها به تأیید رئیس جمهور و در مورد دانشگاه ها و مراکز آموزش عالی و تحقیقاتی وابسته به نیروهای مسلح به تأیید رئیس ستاد کل نیروهای مسلح می رسد، عمل می کنند». نظر به اینکه اولاً؛ جواز به کارگیری عضو غیر هیأت علمی جهت تصدی موقت پست سازمانی مدیریتی یا حساس به صورت سرپرستی برای شش ماه و با تشخیص رئیس موسسه، مفاداً از مصادیق امور اداری و استخدامی و در حوزه اختیارات هیأت امنای هر دانشگاه است. ثانیاً؛ این امر ناظر به موارد ضروری و در قالب سرپرستی و برای مدت موقت بوده و اساساً متضمن تصدی همزمان بیش از یک پست سازمانی نمی باشد تا موجبات نقض اصل 141 قانون اساسی فراهم آید کمااینکه پیش بینی چنین جوازی در ماده (94) قانون مدیریت خدمات کشوری مصوب سال 1386 با ایراد شورای نگهبان مواجه نشده است لذا تبصره (1) ماده (85) آیین نامه استخدامی اعضای غیر هیأت علمی دانشگاه های 1. بیرجند، 2. صنعتی بیرجند و 3. بزرگمهر قائنات (موضوع مصوبه پانزدهم صورتجلسه اولین نشست از دوره دوم مورخ 1397/6/18 هیأت امنای دانشگاه ها و مؤسسات آموزش عالی استان خراسان جنوبی) در حدود اختیارات مرجع مصوب آن بوده و مغایرتی با قوانین مذکور نداشته و قابل ابطال نمی باشد. این رأی به استناد بند «ب» ماده (84) قانون دیوان عدالت اداری (اصلاحی مصوب 1402/2/10) ظرف مهلت بیست روز از تاریخ صدور از جانب رئیس محترم دیوان عدالت اداری یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض بوده و پس از قطعیت، براساس ماده (93) قانون مذکور در رسیدگی و تصمیم گیری مراجع قضایی و اداری معتبر و ملاک عمل است.

نایب رئیس هیأت تخصصی فرهنگی، آموزشی و پزشکی دیوان عدالت اداری

محمد رضا رفیعی