

رأی شماره 2437931 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: تبصره یک تعرفه شماره (3-1) ارزش افزوده ناشی از اجراء و یا تغییر طرح های توسعه مصوب شهری از دفترچه عوارض و بهای خدمات محلی سال 1401 ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: ه ع/0200118

شماره دادنامه سیلور: 140231390002437931 تاریخ: 1402/09/20

* شاکی: آقای یاسر نبوی فرزند جمع اله

* طرف شکایت: شهرداری قائم شهر - شورای اسلامی شهرستان قائم شهر

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال تبصره یک تعرفه شماره (3-1) ارزش افزوده ناشی از اجراء و یا تغییر طرح های توسعه مصوب شهری از دفترچه عوارض و بهای خدمات محلی سال 1401

* شاکی دادخواستی به طرفیت شهرداری قائم شهر - شورای اسلامی شهرستان قائم شهر به خواسته ابطال تبصره یک تعرفه شماره (3-1) ارزش افزوده ناشی از اجراء و یا تغییر طرح های توسعه مصوب شهری از دفترچه عوارض و بهای خدمات محلی سال 1401 دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

تبصره 1: املاکی که براساس لزوم اجرا طرح های توسعه مصوب شهری و ارائه خدمات باتوجه به مجوز از کمیسیون ماده 5 مطابق عناوین قید شده در تعرفه این عوارض معادل 80 درصد جدول مربوطه اخذ خواهد شد و مشمول پرداخت ارزش افزوده سرانه فضاهای عمومی و خدماتی طرح ها و توسعه مصوب شهری براساس مصوبه شورای اسلامی شهر قرار خواهند گرفت در صورت درخواست مالک بابت تغییر کاربری از جدول مورد اشاره استفاده خواهد گردید (آراء هیئت عمومی 1308 - 97/5/9 و 74 - 98/3/8).

* دلایل شاکی برای ابطال مقررہ مورد شکایت:

شاکی گفته جرمه های تخلف ساختمانی کمیسیون ماده صد و عوارض متعلقه را پرداخت و تقاضای صدور گواهی عدم خلاف کرده که شهرداری به استناد مصوبه مورد شکایت درخواست عوارض و تثبیت کاربری را از بنده دارد.

1- اخذ وجه یا قسمتی از اراضی در قبال تغییر کاربری خارج از حدود اختیار شورا است.

2- الزام افراد به فصل باید منبعث از قانون باشد.

3- آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری بشماره های 508 - 92/2/2 و 563 - 90/12/23 و 211 - 85/4/11 و 561 - 84/10/11 و

4- خارج از حدود اختیار شورا می باشد.

* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

شورای طبق لایحه 1402/3/17 مصوبه مطابق مقررات و در حدود اختیارات شورای دانسته و علاوه بر استناد به قوانین مطروحه و آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری بشماره های 1530 مورخ 1401/1/30 و 1706 مورخ 1393/11/14 خواسته را مبهم و خلاف واقع اعلام کرده و اخذ ارزش افزوده پس از طرح در کمیسیون ماده 5 و تصویب کمیسیون مذکور قانونی است و لذا رد دعوی را خواسته است.

* چنانچه ادعای مغایرت با موازین شرعی مطرح شده است نظریه شورای نگهبان نوشته شود:

ادعای خلاف شرع نشده است.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضا تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره آراء اعضای حاضر در جلسه به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.

***رأی هیأت تخصصی شوراهای اسلامی**

طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهر محسوب شده است و در تبصره یک ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 با اصلاحات سال 1400 وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است، در بند 4 ماده 22 قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال 1380 با اصلاحات و الحاقات بعدی مقرر گردیده است: «عوارض ناشی از تغییر کاربری و فروش تراکم به اقساط پنج تا ده ساله از شروع بهره برداری توسط سرمایه گذاران به شهرداری مربوطه پرداخت خواهد شد.» و در آراء هیأت عمومی از جمله بند (ب) رأی شماره 1308 - 1397/5/9 در پرونده 9600039 مصوبات شوراهای اسلامی در وضع عوارض برای ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص داده نشده است. بنابراین تبصره یک تعرفه (1-3) تحت عنوان ارزش افزوده ناشی از اجراء و یا تغییر طرح های توسعه مصوب شهری مصوب شورای اسلامی شهر قائم شهر سال 1401 مغایر قانون و خارج از حدود اختیار نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی طرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان و یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست