

دوشنبه 23 بهمن 1402
سال هشتاد شماره 22981

مرجع تصویب : آراء هیات‌های تخصصی دیوان عدالت اداری
شماره ویژه نامه : 1780

رای شماره 2450329 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: مواد 1 و 2 مصوبه شماره 90/11/11/3/90/4746 ش مورخ 90/11/11 ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: 0200079

شماره دادنامه سیلور: 140231390002450329 تاریخ: 1402/09/21

* شاکی: آقای مهرداد شیخ نظامی

* طرف شکایت: شورای شهر مشهد مقدس

* موضوع شکایت و خواسته: مواد 1 و 2 مصوبه شماره 90/11/11/3/90/4746 ش مورخ 90/11/11

* شاکی دادخواستی به طرفیت شورای شهر مشهد مقدس به خواسته ابطال تبصره 4 ماده 3 نحوه محاسبه - ماده 3 و تبصره ماده 3 روش دریافت عوارض مصوبه شماره 30/90/4746 مورخ 1390/11/11 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

ماده 1- تعرفه عوارض کسب و پیشه (اصناف) موضوع مصوبات شماره 2/5862 ش - 85/11/15 و 1390/2/7 ش - 1390/2/7 شورای اسلامی شهر، با توجه به افزایش هزینه های عمومی و شهری و ثابت بودن نرخ آن در سال های اخیر، در راستای تأمین بخشی از هزینه های آرایه خدمات شهرداری به اصناف به شرح مواد و تبصره های زیر اصلاح می گردد:

ماده 2- تعاریف:

T = عوارض کسب و پیشه (صنفی) ماهانه

S = مساحت خالص زیربنای واحد تجاری

G = ضریب طبقاتی که بر مبنای جدول شماره یک تعیین می گردد.

«جدول شماره یک»

طبقه	ضریب طبقاتی
همکف	1
منهای یک	60 %
منهای دو و کمتر	40 %
اول	50 %
دوم	45 %
سوم و بیشتر	35 %
نیم طبقه	10 %
فضای باز	50 %

P (قیمت منطقه ای) = عبارت است از آخرین ارزش معاملاتی (موضوع ماده 64 قانون مالیاتهای مستقیم) ملاک عمل اداره امور اقتصادی و دارایی مشهد

Q = تعرفه یا ضریب نوع شغل که در جدول شماره دو ذکر شده است.

M = (ضریب ویژگی) = عبارت از ضریبی است که برای واحد صنفی خاص یا معابری که به تشخیص منطقه شهرداری و تأیید کمیسیون برنامه، بودجه و امور اداری شورای اسلامی شهر مشهد دارای ویژگی اقتصادی می باشند و نسبت به واحدهای صنفی مشابه در سایر خیابان ها دارای برتری و امتیاز می باشند در هر سال تعیین و اعمال می گردد. تا زمانی که ضریب از سوی کمیسیون مذکور تعیین نشده است، M برابر 1 می باشد.

فرد صنفی: هر شخص حقیقی یا حقوقی که در یکی از فعالیت های صنفی اعم از تولید، تبدیل، خرید، فروش، توزیع، خدمات و خدمات فنی سرمایه گذاری کند و به عنوان پیشه ور و صاحب حرفه و شغل آزاد، خواه به شخصه یا با مباشرت دیگران محل کسبی دایر یا وسیله کسبی فراهم آورد و تمام یا قسمتی از کالا، محصول یا خدمات خود را به طور مستقیم یا غیرمستقیم و به صورت کلی یا جزئی به مصرف کننده عرضه دارد.

تبصره - به منظور تأمین بخشی از هزینه های شهرداری از مشاغل خاص مانند پزشکان، مهندسين و ... که به دلیل ماهیت فعالیتشان، زیر مجموعه مجامع امور صنفی نمی باشند، عوارض اینگونه مشاغل مطابق تعرفه مندرج در این مصوبه محاسبه و وصول می گردد.

واحد صنفی: هر واحد اقتصادی که فعالیت آن در محل ثابت یا وسیله سیار باشد و توسط فرد یا افراد صنفی دایر شده باشد.

تبصره: فعالیت واحدهای سیار که با مجوز شهرداری صورت می پذیرد، مشمول عوارض کسب و پیشه می باشند. شهرداری منطقه برای اینگونه موارد، کد صنفی ایجاد و در قسمت آدرس، عبارت "سیار" منظور نماید.

* دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:

مصوبه مغایر با دادنامه های هیأت عمومی دیوان به شماره های 577 مورخ 1396/6/21 و 1980 مورخ 1397/11/2 و ماده 2 قانون نظام صنفی می باشد. لذا تقاضای اقدام قانونی دارد.

* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

پاسخی واصل نشده است.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضاء تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره آرا اعضای حاضر به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.

* رأی هیات تخصصی شوراهای اسلامی

طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهرها محسوب شده و در تبصره یک ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 1387 با اصلاحات سال 1400 وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است و در رأی شماره 464 مورخ 90/10/26 و 331- 1394/9/14 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری وضع عوارض شغلی برای مطب پزشکان و حرف وابسته مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است. بنابراین مواد 1 و 2 مصوبه شماره 3/90/4746/ش مورخ 90/11/11 مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون دیوان عدالت

اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست