

رای شماره 2837799 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: ردیف 4 تعرفه شماره 7 عوارض ارزش افزوده ناشی از اجراء و تغییر طرح هادی مصوب شهری مصوبه سال 1400- 1401 ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: ه ت/0200131
شماره دادنامه سیلور: 140231390002837799 تاریخ: 1402/10/30
* شاکی: مهدی میرزائی فرزند عباس به وکالت از عباس میرزائی فرزند وارث
* طرف شکایت: شهرداری قائمیه - شورای اسلامی شهرستان کوه چنار
* موضوع شکایت و خواسته: ابطال ردیف 4 تعرفه شماره 7 عوارض ارزش افزوده ناشی از اجراء و تغییر طرح هادی مصوب شهری مصوبه سال 1400 - 1401

* شاکی دادخواستی به طرفیت شهرداری قائمیه - شورای اسلامی شهرستان کوه چنار به خواسته ابطال مصوبه سال 1400 - 1401 شورای اسلامی شهر قائمیه با موضوع عوارض ارزش افزوده ناشی از اجراء و تغییر طرح هادی مصوب شهری (به شماره 7 بند 4 سایر کاربری ها به مسکونی 20 P) به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررره مورد شکایت به قرار زیر می باشد: تعرفه شماره (7) - عوارض ارزش افزوده ناشی از اجرا و تغییر طرح های مصوب شهری

ردیف	عنوان تعرفه عوارض	ماخذ و نحوه محاسبه عوارض	توضیحات
4	سایر کاربریها به مسکونی	20 P	بند (1): املاکی که براساس طرح های مصوب شهری با به درخواست مالک در کمیسیون ماده 5 مطابق عناوین قید شده در تعرفه این عوارض اخذ خواهد شد. بند (3): عوارض فوق پس از موافقت کمیسیون های تغییر کاربری (ماده 5) قابل وصول خواهد بود.

* دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:

- 1- با عنایت به اینکه اقدامات موکل در جهت تغییر کاربری ملک از زراعی به مسکونی از سال 1394 شروع شده در حالی که طرح تفصیلی شهر قائمیه در سال 1399 جهت اجراء ابلاغ شده لذا باتوجه به مقدم بودن موضوع تغییر کاربری موکل اخذ عوارض ارزش افزوده غیر قانونی می باشد.
- 2- شورای اسلامی شهر فاقد صلاحیت قانونی در تدوین و تصویب قوانین می باشد.
- 3- شورای محترم نگهبان در موارد مشابه درخصوص مصوب شورای اسلامی شهر کلاله به موجب نظریه مورخ 1400/6/2 مصوبه عوارض ارزش افزوده ناشی از تغییر و یا اجرای طرح مصوب شهری شهر کلاله را مغایر با شرع اعلام نموده است.
- 4 - مصوبه مورد شکایت مغایر با ماده 4 قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب 1380 می باشد.

* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

شورای اسلامی شهر قائمیه دفاعی ننموده است.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضاء تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره به اتفاق اعضای حاضر به شرح ذیل مبادرت به صدور رای می نماید.

رای هیأت تخصصی

طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی، تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهر محسوب شده است و در تبصره یک ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 با اصلاحات سال 1400 وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است، در بند 4 ماده 22 قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت مصوب سال 1380 با اصلاحات و الحاقات بعدی مقرر گردیده است: «عوارض ناشی از تغییر کاربری و فروش تراکم به اقساط پنج تا ده ساله از شروع بهره برداری توسط سرمایه گذاران به شهرداری مربوطه پرداخت خواهد شد.» و در آراء هیأت عمومی از جمله بند (ب) رأی شماره 1308 - 1397/5/9 در پرونده 9600039 مصوبات شوراهای اسلامی در وضع عوارض برای ارزش افزوده ناشی از تغییر کاربری مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات تشخیص داده نشده است. بنابراین ردیف 4 سایر کاربری ها به مسکونی تعرفه شماره (7) عوارض ارزش افزوده ناشی از اجرا و تغییر طرح های مصوب شهری سال 1400 - 1401 مصوب شورای اسلامی شهر قائمیه به استثناء بند 2 توضیحات مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف 20 روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان عدالت اداری و یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست