

رای شماره 3011840 هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری با موضوع: نامه شماره 1275740/35090 مورخ 1400/10/18 معاونت حقوقی رئیس جمهور (تقاضای ابطال نامه مورد اعتراض مذکور با موضوع پاسخ به نامه مورخ 1400/9/24 دبیر کمیته ملی پارا المپیک جمهوری اسلامی ایران

هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی

* شماره پرونده: ه ت/0200152

شماره دادنامه سیلور: 140231390003011840 تاریخ: 1402/11/17

* شاکی: آقای حسن سلگی فرزند محمد ولی

* طرف شکایت: نهاد ریاست جمهوری

* موضوع شکایت و خواسته: اعتراض به نامه شماره 1275740/35090 مورخ 1400/10/18 معاونت حقوقی رئیس جمهور (تقاضای ابطال نامه مورد اعتراض مذکور با موضوع پاسخ به نامه مورخ 1400/9/24 دبیر کمیته ملی پارا المپیک جمهوری اسلامی ایران در خصوص نحوه اجرای بند (پ) ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور)

* شاکی دادخواستی به طرفیت نهاد ریاست جمهوری به خواسته اعتراض به نامه شماره 1275740/35090 مورخ 1400/10/18 معاونت حقوقی رئیس جمهور به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:
شماره نامه 1275740/35090 مورخ 1400/10/18 معاونت حقوقی رئیس جمهور در پاسخ به نامه مورخ 1400/9/24 دبیر کمیته ملی پارا المپیک جمهوری اسلامی ایران
جناب آقای تابع

دبیر محترم اجرایی کمیته ملی پارالمپیک جمهوری اسلامی ایران
با سلام و احترام؛

بازگشت به نامه شماره 1400/پ/3156 مورخ 1400/9/24 درخصوص نحوه اجرای بند (پ) ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب 1395 اعلام می نماید:

با عنایت به اینکه اولاً از یک سو دریافت مستمری از بیش از یک صندوق ممنوع است مگر اینکه قانون تجویز نموده باشد و از سوی دیگر در این موارد (استثناء) باید به قدر متیقن اکتفا شود و از توسعه آن خودداری گردد و ثانیاً در این خصوص بند (پ) ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب 1395 به عنوان آخرین اراده قانونگذار مقرر می دارد: « از زمان لازم الاجراء شدن این قانون در صورتی که دریافتی ایثارگران و فرزندان شهدا مشمول صندوق تأمین اجتماعی و بازنشستگی دیگری گردد، در صورت پرداخت کسور سهم بیمه شده و دولت و کارفرما مربوط به حق بیمه صندوق تأمین اجتماعی توسط این افراد و با تحقق شرایط بازنشستگی آنها در هر صندوق، بازنشستگی در هر صندوق به طور مستقل انجام گیرد و از مستمری بازنشستگی هر دو صندوق بهره مند می شوند.» بنابراین چنین استنتاج می گردد که پرداخت کسور سهم بیمه شده، دولت و کارفرما به صندوق تأمین اجتماعی، بر عهده اشخاص موضوع بند مذکور یعنی ایثارگران و فرزندان شهدا (شخص بیمه شده) می باشد. - محمد هادی عبادی سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات حقوقی دستگاه های اجرایی

خلاصه پاسخ: با استناد به بند (پ) ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب 1395 و با استنتاج از ذیل ماده قانونی مذکور، پرداخت کسور سهم بیمه شده و دولت کارفرما بر عهده اشخاص موضوع بند مذکور یعنی ایثارگران و فرزندان شهدا می باشد.

- بند (پ) ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور که بیان داشته: از زمان لازم الاجرا شدن این قانون در صورتی که دریافتی ايثارگران و فرزندان شهدا مشمول صندوق تأمین اجتماعی و بازنشستگی دیگری گردد در صورت پرداخت کسور سهم بیمه شده و دولت و کارفرما مربوط به حق بیمه صندوق تأمین اجتماعی توسط این افراد و با تحقق شرایط بازنشستگی آن ها در هر صندوق، بازنشستگی در هر صندوق به طور مستقل انجام گیرد و از مستمری بازنشستگی هر دو صندوق بهره مند می شوند.

*شرح شکایت شاکی که اظهار داشته:

اینجانب آزاده با 8 سال اسارت و 40 درصد جانبازی بعد از بازنشستگی از نیروهای مسلح، در کمیته پارا المپیک جمهوری اسلامی ایران مشغول به کار شدم نظر به اینکه بکارگیری بازنشستگان ايثارگر که بیش از 3 سال سابقه اسارت داشته باشند از قانون منع بکارگیری بازنشستگان استثناء شدند توجهاً به اینکه اینجانب پس از بازنشستگی در نیروهای مسلح، در کمیته پارا المپیک مشغول شدم و جهت بهره مندی از مزایای بیمه ای از کارفرما تقاضای قرار دادن اینجانب در لیست بیمه تأمین اجتماعی قرار دهد بنابراین کارفرما در این خصوص طی مکاتبه ای با معاونت هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی استعلامی با این بیان الف - آیا امکان بیمه تأمین اجتماعی شاکی وجود دارد یا خیر ب - اگر امکانش هست به چه نحو بایستی بیمه گردد، که مرجع مذکور در پاسخ به مکاتبه اعلام داشته: پرداخت کسور سهم بیمه شده دولت و کارفرما بر عهده به صندوق تأمین اجتماعی بر عهده شخص بیمه شده می باشد، در حالی که سابقاً به دلیل اشتغال در فدراسیون ورزش های ناشنوایان که کارفرما حق بیمه پرداخت ننموده بود از طرق مراجع حل اختلاف اداره کار اقدام که دادنامه 991433 مورخ 1399/9/25 هیأت تشخیص اداره کار کارفرما مکلف به پرداخت حق بیمه گردید از طرفی نیز طبق پاسخ معاونت هماهنگی و برنامه ریزی امور حقوقی دستگاه های اجرایی پرداخت حق بیمه را تجویز ننموده است حال با وجود دو نظریه در پرداخت حق بیمه از دو مرجع و تغایر آن ها تقاضای رسیدگی به شرح خواسته مورد استدعاست.

* پاسخ طرف شکایت:

ایراد شکلی: نظر به اینکه شاکی با ادعای اینکه نامه شماره 1275740/35090 مورخ 1400/10/18 معاونت حقوقی رئیس جمهور با دادنامه شماره 991433 مورخ 1399/9/25 هیأت تشخیص اداره کار مغایرت دارد تقاضای ابطال نظریه معترض عنه را نموده است در حالی که طبق بندهای (پ و ت) ماده 80 قانون دیوان عدالت اداری تجویز طرح شکایت علیه مقررات و نظامات اداری مستلزم مغایرت مصوبه با حکم شرعی یا مواد قانونی و یا دلایل و جهات اعتراض از حیث مغایرت با شرع و قانون اساسی یا سایر قوانین یا خروج از اختیارات مرجع تصویب کننده است. لیکن شرایط مقرر در ماده 80 قانون دیوان عدالت اداری مبنی بر اعلام جهات و دلایل ابطال نظریه مورد شکایت مراعات نشده است لذا به نظر موضوع مورد اعتراض قابل طرح در هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نمی باشد.

اما دفاعیات ماهوی: توجهاً به اینکه 1- طبق نص صریح بند (پ) ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور که بیان داشته: از زمان لازم الاجرا شدن این قانون در صورتی که دریافتی ايثارگران و فرزندان شهدا مشمول صندوق تأمین اجتماعی و بازنشستگی دیگری گردد در صورت پرداخت کسور سهم بیمه شده و دولت و کارفرما مربوط به حق بیمه صندوق تأمین اجتماعی توسط این افراد و با تحقق شرایط بازنشستگی آن ها در هر صندوق، بازنشستگی آن ها در هر صندوق، بازنشستگی در هر صندوق به طور مستقل انجام گیرد و از مستمری بازنشستگی هر دو صندوق بهره مند می شوند. مستفاد از ذیل ماده مذکور که بیان داشته: پرداخت کسور سهم بیمه شده و دولت و کارفرما مربوط به حق بیمه صندوق تأمین اجتماعی توسط این افراد بر عهده اشخاص موضوع بند مذکور یعنی ايثارگران و فرزندان شهدا «شخص بیمه شده» می باشد و این برداشت عیناً برگرفته از مفاد حکم قانون بوده و مغایرتی با قانون ندارد. 2- حکم مذکور در استدلال بند اول که در بند (ح) ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه مصوب 1395 بیان داشته: در صورتی که دریافتی ايثارگران و فرزندان شهدا و رزمندگان با حداقل دوازده ماه سابقه حضور در جبهه مشمول صندوق تأمین اجتماعی و صندوق بازنشستگی دیگری گردد بازنشستگی در هر دو صندوق به طور مستقل انجام می گردد و با تحقق شرایط این افراد در دو صندوق از مستمری بازنشستگی آن صندوق بهره مند می گردند و کمک دولت فقط به یک صندوق خواهد بود بند دوم میز مؤیدی بر نظریه معترض عنه بده لذا بنا به مراتب فوق ضمن تقاضای اتخاذ تصمیم شایسته مبنی بر رد شکایت مطروحه درخواست دعوت از نماینده در زمان طرح موضوع در هیأت تخصصی و هیأت عمومی دیوان عدالت اداری را خواستارم.

*پرونده کلاسه ه ت/ 0200152 با موضوع "اعتراض به نامه شماره 35090/1275740 مورخ 1400/10/18 معاونت حقوقی رئیس جمهور" در جلسه هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی مطرح و به شرح ذیل رأی صادر شد:

رأی هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری

بر اساس بند «پ» ماده 6 قانون احکام دائمی برنامه های توسعه کشور مصوب سال 1395 «از زمان لازم الاجراء شدن این قانون در صورتی که دریافتی ايثارگران و فرزندان شهدا مشمول صندوق تأمین اجتماعی و بازنشستگی دیگری گردد، در صورت پرداخت کسور سهم بیمه شده و دولت و کارفرما مربوط به حق بیمه صندوق تأمین اجتماعی توسط این افراد و با تحقق شرایط بازنشستگی آنها در هر صندوق، بازنشستگی در هر صندوق به طور مستقل انجام گیرد و از مستمری بازنشستگی هر دو صندوق بهره مند می شوند.» همچنین به موجب بند «ح» ماده 88 قانون برنامه ششم توسعه مصوب سال 1396 در صورتی که دریافتی ايثارگران و فرزندان شهدا و رزمندگان با حداقل دوازده ماه سابقه حضور در جبهه مشمول صندوق تأمین اجتماعی و صندوق بازنشستگی دیگری گردد بازنشستگی در هر صندوق به طور مستقل انجام می گردد و با تحقق بازنشستگی این افراد در دو صندوق از مستمری بازنشستگی آن صندوق بهره مند می گردند. کمک دولت فقط به یک صندوق خواهد بود؛ بنابه مراتب مذکور نظریه اینکه مقرر شماره 35090/1275740 مورخ 1400/10/18 سرپرست امور هماهنگی و رفع اختلافات حقوقی دستگاه های اجرایی مبنی بر لزوم پرداخت کسور سهم بیمه شده، دولت و کارفرما به صندوق تأمین اجتماعی، از طرف اشخاص موضوع احکام مذکور یعنی ايثارگران و فرزندان شهداء (شخص بیمه شده) برگرفته از احکام قانونی مذکور است و مغایرتی با قوانین ندارد از این رو با اتفاق آراء و مستنداً به بند «پ» ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری با آخرین اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب سال 1402، رأی به رد شکایت صادر می شود؛ این رأی طرف بیست روز از تاریخ صدور، از سوی رئیس یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری

محمدجواد صالحی انصاری