

رای شماره 2868928 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: ماده 21 تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات سال 1401 شهرداری شهر تبریز با عنوان عوارض صدور مجوز احداث دکل، آنتن و تأسیسات مخابراتی و شهری ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: هـ/ع/0200003

شماره دادنامه سیلور: 140231390002868928 تاریخ: 1402/11/03

* شاکی: محمدحسین نوریان - کامبیز قائمی به وکالت از شرکت خدمات ارتباطی ایرانسل

* طرف شکایت: شورای اسلامی شهر تبریز - شهرداری تبریز

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال ماده 21 تعرفه عوارض محل و بهای خدمات سال 1401 از تاریخ تصویب

* شاکی دادخواستی به طرفیت شورای اسلامی شهر تبریز - شهرداری تبریز به خواسته تقاضای ابطال ماده 21 تعرفه عوارض محلی و بهای خدمات سال 1401 به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقرر در شکایت به قرار زیر می باشد:
ماده 21- عوارض صدور مجوز احداث دکل، آنتن، تأسیسات مخابراتی و شهری
1.21- اجاره بهاء اماکن و فضاهای شهری متعلق به شهرداری برای درخواست نصب آنتن BTS :
در فضاهای عمومی متعلق به شهرداری تبریز (میدان ها، خیابان ها، پارک ها، و ...) اجاره های مربوط به استفاده از اماکن و فضاهای شهرداری توسط سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز به شرح زیر محاسبه و از بهره برداران وصول خواهد شد.

$$A=S \times \{T+($$

A : اجاره بهاء سالانه به ریال

S : مساحت سایت

T : ثابت نوع مساحت

C : ضریب ثابت دکل

H : ارتفاع دکل (در صورت پشت بامی: ارتفاع ساختمان - ارتفاع دکل)

نوع دکل	ضریب ثابت دکل (C)	ثابت نوع سایت (T)
ماکرو	2/5	4/500/000
میکرو	35%	16/600/000

تبصره 1: برای تمدید اجاره در سال 1401، ضریب افزایش 30 درصد نسبت به سال 1400 خواهد بود.
تبصره 2: میزان اجاره بهای مذکور برای دکل های ماکرو به ازای هر مترمربع در سال حداقل 23/150/000 ریال و حداکثر 37/050/000 ریال و برای دکل های میکرو برای هر مترمربع در سال حداقل 83/200/000 ریال و حداکثر 115/700/000 ریال است.
تبصره 3: در دکل های موجود، در صورت عدم رعایت سما منظر شهری در اتمام دوره موضوع اجاره تمدید نخواهد شد.
تبصره 4: میزان اجاره بهای فوق برای بهره برداران به غیر از اپراتورهای تلفن همراه (همراه اول، ایرانسل، رایتل و ...) و شرکت هایی که مبادرت به نصب دکل و اجاره آن به اپراتورها با ضریب 60 درصد محاسبه و وصول خواهد شد.
تبصره 5: در صورت تأثیر بیش از دو ماه در پرداخت به موقع مبلغ اجاره بهاء به ازای هر ماه تأثیر 1/5 درصد مبلغ باقیمانده به عنوان وجه التزام تأخیر باید از سوی بهره بردار پرداخت گردد.

تبصره 6: بهره برداران و اپراتورها می باید جهت نصب و بهره برداری از تجهیزات رو سطحی از جمله در نقاط مختلف شهر به ازای هر مترمربع 2/150/000 ریال به عنوان اجاره بها به سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز پرداخت نمایند (متر از کمتر از یک مترمربع، یک مترمربع محاسبه خواهد شد) در ضمن هرگونه تغییر در ابعاد کاورهای موجود مستلزم اخذ مجوز می باشد.

تبصره 7: شرکت رایتل به میزان 20 درصد از کاهش مبنای محاسبه عوارض و اجاره بهای این ماده در سال 1401 برخوردار خواهد بود.

2.2.1. ساماندهی

باتوجه به آثار بهداشتی، زیست محیطی و فنی نصب انواع دکل ها و آنتن ها در محدوده و حریم شهر و به منظور جلوگیری از نابسامانی و در راستای تعریف ضوابط مربوطه، کلیه بهره برداران موظف می باشند به هنگام نصب هرگونه تجهیزات موضوع این ماده آئین نامه اجرایی زیر را دقیقاً رعایت نمایند.

2.2.1. الزامات عمومی و شهرسازی

2.2.1.1. کلیه بهره برداران و اپراتورهای مخابراتی و ارتباطی باید برای نصب هر نوع دکل و آنتن از سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز مجوز اخذ نمایند.

2.2.1.2. نصب دکل و آنتن در رفوژ وسط خیابان و تقاطع ها یا محل هایی که نیاز به اصلاح هندسی یا تعریض معبر دارند ممنوع است.

2.2.1.3. در صورت ضرورت و عدم وجود فضای باز مناسب شهری برای نصب دکل، املاک تجاری و اداری اولویت دارند. دارا بودن پایان کار ساختمان جهت صدور مجوز نصب دکل ضروری است.

2.2.1.4. برای نصب آنتن بلندترین ساختمان در آن محیط با مد نظر قرارداد طراحی شبکه دارای اولویت است و نصب آنتن در حیاط شخصی منازل و پیاده روها و پشت بام های فرسوده ممنوع است. مسئولیت نصب آنتن و استحکام ساختمان و خطرات ناشی از آن بر عهده مالک و شرکت نصاب می باشد.

2.2.1.5. صدور مجوز در کاربری های تأسیسات و تجهیزات شهری برابر ضوابط طرح تفصیلی با اخذ عوارض مربوطه بلامانع است.

2.2.1.6. جانمایی و استقرار در منظر دید بناهای با هویت، تاریخی و ارزشمند سطح شهر ممنوع است.

2.2.1.7. در جهت کاهش تعداد و ساماندهی دکل های موجود، مجوزهای احداث برای دکل ها با قابلیت بهره برداری هم زمان 3 اپراتور صادر خواهد شد.

2.2.1.8. در صورت فراهم شدن شرایط share (خدمات اشتراک) و عدم انتقال دکل توسط اپراتورها 50 درصد مازاد بر اجاره بهای سایت مذکور به عنوان عدم تمکین محاسبه و وصول خواهد شد و بعد از اتمام مدت اجاره نامه سایت اجاره نامه آن تمدید نگردیده و جمع آوری خواهد شد.

2.2.1.9. در صورت موافقت سازمان فناوری و share نمودن (خدمات اشتراک) هر اپراتور با دکل اپراتور دیگر و در صورت عدم افزایش مساحت اجاره نامه، مبنای محاسبه آنتن های اپراتور میهمان برای دکل های ماکرو بر اساس پایه 10 مترمربع فضا و برای دکل های میکرو بر اساس پایه یک مترمربع و طبق فرمول اجاره محاسبه و وصول خواهد شد و در صورت عدم اخذ موافقت کتبی سازمان فناوری مبنی بر share (خدمات اشتراک) اپراتور میزبان علاوه بر مبلغ اجاره 50 درصد مبلغ اجاره را به عنوان جریمه پرداخت خواهد نمود.

2.2.2. الزامات فنی

2.2.2.1. ارائه استاندارد دکل و تأییدیه استحکام سازه و بنا از نظر توان سازه ای از سوی مهندسین ناظر دارای صلاحیت موضوعی در این مورد الزامی است.

2.2.2.2. از آنجایی که دکل، آنتن و تجهیزات نصب شده احتمال برخورد صاعقه با ساختمان و فضای محل نصب را افزایش می دهد لذا سیستم برق گیر باید از نوع استاندارد پیش بینی و هدایت کابل های حامل جریان صاعقه از مسیرهای مطمئن و امن صورت گیرد.

2.2.3. الزامات منظر شهری

2.2.1.1. سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز برای صدور مجوز نصب هر نوع دکل، آنتن و ... نظر سازمان سیما منظر و فضای سبز شهری را اخذ خواهد نمود.

2.2.3.2. ارائه طرح سه بعدی و طرح منظر مناسب و یکپارچه دکل و تجهیزات مخابراتی و ارتباطی و کافو توسط اپراتورها و کاربران قبل از نصب و تأیید آن توسط سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز الزامی است.

2.2.3.3. تناسب میان ارتفاع و حجم آنتن در محیط پیرامونی باید لحاظ شود.

4-21-2-3- استفاده از رنگ های خنثی برای سازه و تجهیزات مربوطه الزامی است.

5-21-2-3- کابل ها و سیم های مربوطه از نمای عمومی حذف و زیبا سازی اجرای آن با در نظر گرفتن نحوه استقرار آنتن و ملحقات مربوطه ضروری است.

4-21-2- الزامات زیست محیطی

1-21-2-4- مکان یابی دکل ها حتی الامکان باید در محل های کم تراکم شهر، دارای حریم سبز، دور از بیمارستان ها، مراکز پزشکی، مراکز آموزشی و امکان مسکونی انجام گیرد.

2-21-2-4- نصب حفاظ های ایمنی اطراف دکل و علائم هشدار دهنده اعم از خطر برق گرفتگی و غیره و درج تابلوی مشخصات شامل نام شرکت و شماره تلفن، توسط بهره برداران ضروری است.

3-21-2-4- ضوابط و مقررات سایر سازمان ها و ارگان های مربوطه، تکمیل کننده این ضوابط خواهد بود.

4-21-2-4- مسئولیت اجرای این ماده بر عهده سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز است.

21-2- عوارض صدور مجوز احداث تأسیسات شهری

کلیه بهره برداران حقوقی قبل از اقدام به احداث تأسیسات شهری از جمله دکل ها و پست های مخابراتی ترانسفورماتور، پست برق، پیلار و... باید از سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز مجوز اخذ و یک بار نسبت به پرداخت عوارض صدور مجوز مطابق جدول زیر اقدام نمایند.

جدول شماره 24- عوارض صدور مجوز احداث تأسیسات شهری

ردیف	عنوان تأسیسات شهری	مبلغ (ریال)
1	دکل مخابراتی ماکرو	120/000/000
2	دکل مخابراتی ایزی ماکرو	104/000/000
3	دکل مخابراتی میکرو، تکرار کننده و سایر آنتن های ارتباطی	28/000/000
4	پست مخابراتی	3/900/000
5	کانون مخابراتی	26/000/000
6	پست برق	260/000/000
7	پست کمپکت برق	120/000/000
8	ترانسفورماتور زمینی	65/000/000
9	ترانسفورماتور هوایی	290/000/000
10	پیلار	78/000/000

(تبصره 1: علاوه بر عوارض جدول فوق برای بندهای 4 الی 10 در صورتی که در فضاهای شهری قابل استفاده باشد می باید اجاره بهای زمین مربوطه توسط هیأت ارزیابی شهرداری تبریز قیمت گذاری و در صورت اعتراض هر یک از طرفین با تأمین هزینه از سوی معترض به هیأت کارشناسان رسمی دادگستری ارجاع داده خواهد شد و متعاقباً بهای اجاره به صورت سالانه تعیین و از مؤدی با تنظیم قرارداد مربوطه توسط سازمان فناوری اطلاعات و ارتباطات شهرداری تبریز اخذ گردد.

تبصره 2: شهرداری موظف است در راستای کاهش خطرات زیان بار تشعشعات دکل های BTS نسبت به الزام شرکت ها برای تغییر روش های تقویت ارتباطی و همچنین حذف دکل های منصوبه در مناطق مسکونی و انتقال به کاربری های عمومی در جهت کاهش خطرات اقدام نماید.

*دلایل شاکی برای ابطال مقرر مورد شکایت:

1- در ماده 21 تعرفه عوارض محل و بهای خدمات سال 1401 مصوب شورای اسلامی شهر تبریز مبلغ اجاره بهای تعیین شده به مراتب بیشتر از تعرفه ابلاغی طبق مصوبه کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی می باشد.

2- مصوبه مورد شکایت مغایر با بند ح تبصره 7 بودجه 1401 می باشد که مقرر نموده به منظور بهره گیری از منابع ملی برای سرعت بخشی به توسعه شبکه ملی اطلاعات دستگاه های اجرایی موضوع ماده 29 قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران مکلفند با اعلام

وزارت ارتباطات و فناوری اطلاعات و در صورت داشتن ظرفیت ابنیه وزیر ساخت های خود وفق تعرفه های مصوب کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات رادیویی در اختیار کارور (اپراتور) های مخابراتی قرار دهند.

* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

شورای اسلامی شهر تبریز به موجب لایحه دفاعیه تقدیمی مورخ 1401/11/17 اعلام نموده

1- اساساً مصوبه استنادی شاکی و آنچه که در جلسه شماره 326 مورخ 1400/8/30 کمیسیون تنظیم مقررات و ارتباطات به تصویب رسیده است ارتباطی، فضای شهری که در اختیار شهرداری ها است ندارد و عموماً مربوط به فضاها و ساختمان های مخابراتی است.

2- تاکنون از سوی کمیسیون تنظیم مقررات ارتباطات مورد استناد شاکی تعرفه ای برای فضاها شهری که در اختیار شهرداری ها است تصویب نشده است و آنچه که در مصوب مورد استناد شاکی که به تصویب رسیده صرفاً در خصوص تعرفه فضای عرصه و ساختمان های مخابراتی است لذا رد شکایت مورد استدعاست.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضای تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره به اتفاق آراء اعضای حاضر و در قسمتی 3/4 اعضا حاضر در جلسه به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.

*** رأی هیأت تخصصی شوراهای اسلامی**

طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاستهای عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود و نیز بند 26 ماده مذکور، تصویب نرخ خدمات ارائه شده توسط شهرداری و سازمانهای وابسته به آن با رعایت آیین نامه های مالی و معاملاتی شهرداریها با رعایت مقررات مربوط از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهرها است و مطابق تبصره یک ماده (50) قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 با اصلاحات بعدی، شوراهای اسلامی شهر و بخش جهت وضع هر یک از عوارض محلی جدید که تکلیف آن ها در این قانون مشخص نشده باشد، تجویز شده است همچنین طبق ماده 103 قانون شهرداریها کلیه وزارتخانه ها و موسسات دولتی و خصوصی موظف شده اند قبل از هرگونه اقدامی نسبت به کارهای عمرانی واقع در مناطق مندرج در ماده 97 و 98 از قبیل احداث شبکه تلفن و برق و آب و سایر تأسیسات و همچنین اتصال راههای عمومی و فرعی رعایت نقشه جامع شهرسازی را بنمایند این قبیل اقدام باید با موافقت کتبی شهرداری انجام گیرد. بنابراین ماده 21 تحت عنوان عوارض صدور مجوز احداث دکل، آنتن، تأسیسات مخابراتی و شهری مصوب شورای اسلامی شهر تبریز تعرفه سال 1401 به استثناء تبصره (7) و قسمتی از بند (4-1-2-21) مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات قانونی نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان عدالت اداری و یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست