

رای شماره 2995772 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: مصوبات شوراهای اسلامی شهر بیرجند در سال های 95 - 96 - 98 - 99-1400 در خصوص عوارض کسب و پیشه ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: هـ/ع/0200248

شماره دادنامه سیلور: 140231390002995772 تاریخ: 1402/11/16

* شاکی: بانک صادرات ایران با نمایندگی حقوقی علی اکبر لاله فرزند محمد

* طرف شکایت: شهرداری بیرجند - شورای اسلامی شهر بیرجند

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهر بیرجند در سال های 95 - 96 - 98 - 99-1400 در خصوص عوارض کسب و پیشه

* شاکی دادخواستی به طرفیت شهرداری بیرجند - شورای اسلامی شهر بیرجند به خواسته ابطال مصوبات شوراهای اسلامی شهر بیرجند در سال های 95 - 96 - 98 - 99-1400 در خصوص عوارض کسب و پیشه به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

سال 95

ردیف	عنوان تعرفه	نحوه محاسبه عوارض	توضیحات
2	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف غیر مشمول قانون نظام صنفی	$0 / S \times P \times T 3 \times$	$S =$ مساحت واحد تجاری $P =$ ارزش معاملاتی املاک که توسط اداره کل امور مالیاتی استان همه ساله تعیین و ابلاغ می گردد. $T =$ ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می دهد در کمیته درآمد استان تعیین گردیده است(قابل پیوست می باشد)

سال 96

ردیف	عنوان تعرفه	نحوه محاسبه عوارض	توضیحات
1			$S =$ مساحت واحد تجاری $P =$ ارزش معاملاتی املاک که توسط اداره کل امور مالیاتی استان همه ساله تعیین و ابلاغ می گردد. $T =$ ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می دهد در کمیته درآمد استان تعیین گردیده است(قابل پیوست می باشد)
2	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف غیر مشمول قانون نظام صنفی	$0 / 3 \times S \times P \times T$	

سال 98

ردیف	عنوان تعرفه	محاسبه عوارض
1		$0 / S \times P \times T 2 \times$

2	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف مشمول قانون نظام صنفی	$0 / S \times P \times T \times 3$
توضیحات	S = مساحت واحد تجاری P = ارزش معاملاتی زمین و ساختمان اعمال شده در تعرفه عوارض مصوب شورای اسلامی شهر برای سال 97 این شهرداری با در نظر گرفتن 25% افزایش خواهد بود. T = دفترچه اصلاحیه ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می گردد از فایل کلی که در کمیته درآمد استان تعیین گردیده استخراج شده است.	

سال 99

ردیف	عنوان تعرفه	محاسبه عوارض
1		$0 / S \times P \times T \times 3$
2	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف مشمول قانون نظام صنفی	$0 / S \times P \times T \times 3$
توضیحات	S = مساحت واحد تجاری P = ارزش معاملاتی زمین و ساختمان اعمال شده در تعرفه عوارض مصوب شورای اسلامی شهر برای سال 97 این شهرداری با در نظر گرفتن 25% افزایش خواهد بود. T = دفترچه اصلاحیه ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می گردد از فایل کلی که در کمیته درآمد استان تعیین گردیده استخراج شده است.	

سال 1400

ردیف	عنوان تعرفه	محاسبه عوارض
1		$0 / S \times P \times T \times 2$
2	عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف مشمول قانون نظام صنفی	$0 / \times S \times P \times T \times 3$
توضیحات	S = مساحت P = ارزش معاملاتی زمین و ساختمان اعمال شده در تعرفه عوارض مصوب شورای اسلامی شهر برای سال 1400 این شهرداری بدون تغییر نسبت به سال 1399 محاسبه خواهد گردید. T = دفترچه اصلاحیه ضریب شغل که براساس نوع شغل و خدمتی که ارائه می گردد از فایل کلی که توسط اتاق اصناف یا کمیته درآمد استان تعیین گردیده استخراج شده است.	

*دلایل شاکای برای ابطال مقررره مورد شکایت:

با عنایت به اینکه هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موجب آراء متعدد مطالبه عوارض کسب و پیشه را
بانک ها غیر قانونی اعلام نموده تقاضای رسیدگی و ابطال مصوبات مورد شکایت مور استدعاست.

* خلاصه مدافعات طرف شکایت:

شورای اسلامی شهر برچند به موجب لایحه دفاعیه تقدیمی اعلام نموده مصوبه مورد شکایت در اجرای بند
16 ماده 80 قانون تشکیلات و وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب 1375
تصویب شده است از طرفی رعایت تبصره 3 ماده 64 قانون مالیات های مستقیم در خصوص ضریب
منطقه ای تا قبل از سال 1401 و تصویب قانون درآمد پایدار و هزینه شهرداری ها الزامی نبوده است. لذا
رد شکایت مورد استدعاست.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضا تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره آراء اعضا حاضر در جلسه به شرح به اتفاق ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.

***رأی هیأت تخصصی شوراهای اسلامی**

طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیت های شورای اسلامی شهرهاست و در تبصره یک ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب 1387 با اصلاحات و الحاقات بعدی وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است و در آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله رأی شماره 933 الی 935 مورخ 1397/4/12 وضع عوارض برای مشاغل سطح شهر مثل فعالان اقتصادی و رأی شماره 1240 - 1396/12/8 وضع عوارض برای بانک ها در مصوبات شوراهای اسلامی شهرها مغایر قانون یا خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است. بنابراین ردیف 2 جدول تعرفه شماره (1-2) تحت عنوان عوارض سالیانه محل کسب برای مشاغل و صنوف غیر مشمول قانون نظام صنفی سال های 95، 96، 98، 99 و 1400 مصوب شورای اسلامی شهر بیرجند مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان یا ده نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست