

رای شماره 3226488 هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری با موضوع: مصوبه شماره 50043 ت 246/61 مورخ 1402/3/24 ابطال نشد

هیأت تخصصی اداری و امور عمومی

* شماره پرونده: ه ت/ 0200480 - 0200498 - 0200497 - 0200496 - 0200481

* شماره دادنامه سیلور: 140231390003226488 تاریخ: 1402/12/12

* شاکیان: آقایان صیدمراد یاری - مجتبی جمهور - محمود سورنی - احمدعلی حیدری - جوهر رضایی

* طرف شکایت: بنیاد شهید و امور ایثارگران - سازمان برنامه و بودجه - نهاد ریاست جمهوری

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال مصوبه شماره 50043 ت 246/61 مورخ 1402/3/24

* شاکیان دادخواستی به طرفیت بنیاد شهید و امور ایثارگران - سازمان برنامه و بودجه - نهاد ریاست جمهوری به خواسته فوق الذکر به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

آیین نامه اجرایی کمک معیشت ایثارگران سال 1402 (تصویب نامه شماره 50043 ت 61246 ه مورخ 1402/24/3 هیئت وزیران)

بنیاد شهید و امور ایثارگران - وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی سازمان برنامه و بودجه کشور - وزارت دفاع و پشتیبانی نیروهای مسلح

هیئت وزیران در جلسه 1402/3/17 به پیشنهاد مشترک شماره 47504/02/400 مورخ 1402/2/10 بنیاد شهید و امور ایثارگران سازمان برنامه و بودجه کشور و ستاد کل نیروهای مسلح و در اجرای بخشی از بند (ب) تبصره (12) ماده واحده قانون بودجه سال 1402 کل کشور آیین نامه اجرایی بند مذکور را به شرح زیر تصویب کرد:

آیین نامه اجرایی کمک معیشت ایثارگران سال 1402 موضوع: بند (ب) تبصره (12) ماده واحده قانون بودجه سال 1402 کل کشور

ماده 1- در این آیین نامه اصطلاحات زیر در معانی مشروح مربوط به کار می روند:

بنیاد: بنیاد شهید و امور ایثارگران

سازمان: سازمان برنامه و بودجه کشور

ستاد: کل ستاد کل نیروهای مسلح

پایگاه: پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان متعلق به وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

5 - کمک معیشت مبلغی نقدی که از محل اعتبارات مندرج در قانون بودجه ماهانه به مشمولین پرداخت می گردد..

مشمولین: جانبازان و آزادگان معسر غیر حالت اشتغال فاقد شغل و درآمد که بر اساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی باشند افراد تحت تکفل قانونی جانبازان متوفی فاقد شغل و درآمد و رزمندگان معسر فاقد شغل و درآمد که بر اساس آزمون ارزیابی وسیع مبتنی بر پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان در دهک های درآمدی (1) تا (7) قرار دارند تا زمانی که فاقد شغل و درآمد باشند و بر اساس این آیین نامه شناسایی می شوند.

ماده 2- متقاضیان برای بهره مندی از کمک معیشت موضوع این آیین نامه باید درخواست خود را در سامانه اعلامی از سوی بنیاد و یا ستاد کل (حسب) مورد ثبت و سپس اقرارنامه محضری مبنی بر نداشتن شغل و درآمد را در سامانه یادشده بارگذاری نمایند.

ماده 3- بنیاد و ستاد کل حسب مورد مکلفند ظرف (10) روز کاری پس از ثبت نام متقاضی به منظور احراز شرایط وی جهت برخورداری از کمک معیشت و عدم اشتغال وی نسبت به استعلام از صندوقهای بازنشستگی و بیمه های اجتماعی نظیر صندوق بیمه و بازنشستگی تأمین اجتماعی، صندوق بازنشستگی کشوری و سازمان تأمین اجتماعی نیروهای مسلح، سازمان امور مالیاتی کشور، سازمان ثبت اسناد و املاک کشور، پایگاه اتاق های بازرگانی، صنایع معادن و کشاورزی ایران، اصناف ایران و تعاون ایران، سازمان اداری و استخدامی کشور حسب مورد اقدام کنند و دستگاه های یادشده موظفند مراتب اشتغال و میزان درآمد ماهیانه متقاضی را ظرف یک ماه کاری از تاریخ استعلام از طریق مرکز ملی تبادل اطلاعات (ان آی

ایکس) به مرجع استعلام اعلام نمایند مسئولیت عدم پاسخگویی و تبعات آن متوجه دستگاه های مذکور می باشد.

ماده 4- بنیاد و ستاد کل (حسب مورد) موظفند در چهارچوب اعتبارات مصوب مربوط نسبت به برقراری کمک معیشت برای مشمولان این آیین نامه با اولویت دهکهای درآمدی پایین تر (دهک های 1 تا 4) اقدام نمایند.

تبصره - بنیاد و ستاد کل حسب (مورد) موظفند ظرف سه ماه اطلاعات مشمولین دهکهای (8) تا (10) را پایش نموده و در مقاطع زمانی سه ماهه به ترتیب از دهکهای بالاتر حذف و منابع حاصل را صرف تحت پوشش قرار دادن افراد در نوبت مشمول دهکهای (1) تا (7) نمایند.

ماده 5- بنیاد و ستاد کل حسب (مورد) مکلفند از تاریخ برقراری کمک معیشت برای مشمولین حداقل یک بار نسبت به استعلام مجدد وضعیت وی از حیث اشتغال و درآمد و تغییرات ایجاد شده در وضعیت آنان از دستگاههای موضوع ماده (3) این آیین نامه اقدام نمایند و دستگاه های مذکور موظفند نسبت به پاسخ استعلام با قید فوریت اقدام نمایند. همچنین دستگاههای یادشده موظفند در صورت تغییر در شرایط احراز دریافت کمک معیشت وضعیت را رسماً با قید فوریت به مرجع استعلام اعلام نموده تا بر اساس آخرین اطلاعات دریافتی اقدام قانونی به عمل آید.

تبصره - ایجاد و تحمیل هرگونه تعهد و بار مالی ناشی از عدم ارائه اطلاعات در موعد مقرر و یا ارائه اطلاعات نادرست توسط مراجع طرف استعلام بر اساس بندهای (ت) و (ث) ماده (7) قانون برنامه پنجساله ششم توسعه اقتصادی، اجتماعی و فرهنگی جمهوری اسلامی ایران و بندهای (ه) و (ح) ماده (28) قانون الحاق برخی مواد به قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت (2) مصوب 1393 و سایر مقررات مشمول مجازات قانونی مربوط خواهد بود.

ماده 6- کمک معیشت پرداختی به مشمولین بر اساس جدول زیر تعیین خواهد شد.

ماده 7- بنیاد و ستاد کل حسب مورد مکلفند ظرف یک ماه پس از دریافت پاسخ استعلام از دستگاههای موضوع ماده (3) این آیین نامه بر اساس اطلاعات دریافتی و احراز شرایط نسبت به برقراری، قطع اصلاح یا استمرار حسب (مورد) کمک معیشت در سقف اعتبارات مصوب مربوط اقدام نمایند.

تبصره - پایگاه موظف است در صورت اعتراض فرد نسبت به دهک تعیین شده، نسبت به بررسی مجدد آن اقدام و نتیجه را اعلام نماید.

ماده 8- چنانچه مشمولین از صندوقهای بازنشستگی حقوق یا مستمری کمتر از مبلغ کمک معیشت مقرر در این آیین نامه دریافت نمایند صرفاً مابه التفاوت آن تا سقف مبلغ مندرج در این آیین نامه توسط بنیاد یا ستاد کل حسب مورد پرداخت می شود.

ماده 9- جانبازان، آزادگان و رزمندگانی که توانایی انجام کار داشته و علی رغم فراهم شدن شرایط اشتغال به تشخیص بنیاد و ستاد کل حسب مورد مشغول به کار نشده باشند، مشمول این آیین نامه نمی گردند.

ماده 10- نظارت بر حسن اجرای این آیین نامه بر عهده بنیاد و ستاد کل (حسب مورد) است.

*دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:

شاکی در دادخواست خود آورده است: احتراماً به استحضار عالی می رسانم اینجانب سید مراد یاری و جمعی از رزمندگان 8 سال دفاع مقدس از ایثارگران و یاران امام و ولایت که از جان و مال خود گذشته و جانانه از میهن خود دفاع نموده ایم و عده ای به خواست خدا شهید یا جانباز یا مفقود شده اند و عده ای از آنها به نام مسئول حالا شده اند سربار مرد مهر روز با بخشنامه و قانون های من درآوردی به جان ما افتاده اند حال هیئت وزیران تصویب نامه اجرایی بند (ب) (1) تبصره (12) سال 1402 به شماره 50043/ت61246 مورخ 1402/3/24 هیئت وزیران به عنوان دهک بندی به تصویب رسیده که از رزمندگان ارجمند ابطال آن را خواهان و خواستاریم چون که مجلس شورای اسلامی قانون بودجه سال 1386 طبق قانون خدمات رسانی به ایثارگران مصوبه (1386/4/3) و الحاقات بعدی بندت ماده 88 قانون ششم توسعه مواد (52) و (59) قانون خدمات رسانی به امور ایثارگران و دارای 11 صفحه می باشد برای رزمندگان برابر حقوق یک کارمند تصویب نموده اند و حال امور ایثارگران آقای قاضی زاده هاشمی زاده اقدام غیر قانونی نموده و حق و حقوق این عزیزان را با دهک بندی تضییع نموده است حال هر رزمنده ای که 50 میلیون برای امور معاش خود در حساب داشته اند را به سرمایه تبدیل نموده اند که خلاف قانون و انسانیت می باشد لذا این جانبازان و رزمندگان از آن مقام محترم قضایی عاجزانه تقاضای رسیدگی را داریم به خاطر رضای خدا و رسول خدا از این بیشتر 108 هزار خانواده رزمندگان را نشکند و بند و تبصره که ماده فوق الذکر را در خصوص دهک بندی ابطال نماید صدور حکم شایسته مورد استدعاست.

*در پاسخ به شکایت مذکور، بنیاد شهید و امور ایثارگران طی لایحه شماره 4052 مورخ 1402/8/21 اعلام داشته است که:

عطف به ابلاغیه شماره 6631783 مورخ 1402/08/07 در خصوص تقاضای ابطال مصوبه شماره 50043/ت61246 مورخ 1402/03/24 هیأت محترم وزیران با موضوع کمک معیشت ایثارگران معسر موضوع

پرونده شماره 140231920000603900 و بایگانی شماره 0203118 که در تاریخ 1402/08/07 به بنیاد شهید و امور ایثارگران ابلاغ گردیده است به عرض می‌رساند:

درخواست شاکی محترم بنا بر دلایل زیر غیر موجه است: 1- در متن قانونی مربوط بند ب تبصره 12 قانون بودجه سال (1402) اولاً: به صراحت از پرداخت کمک معیشت به ایثارگران معسر غیر حالت اشتغال فاقد شغل که مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی‌باشند، صحبت نموده و نه حقوق یک کارمند که مورد ادعای شاکی است.

ثانیاً: پرداخت کمک معیشت مزبور بر اساس آزمون ارزیابی وسیع و مبتنی بر پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان و قرار گرفتن آنها در دهکهای درآمدی 1 الی 7 پیش بینی شده است، بنابراین آیین نامه مزبور کاملاً منطبق با ماده قانونی فوق و در جهت تسهیل اجرای آن وضع و تصویب گردیده است.

2- راجع به احتمال عدم تعیین دهک مناسب و صحیح برای مشمولین نیز با پیش بینی اعتراض نسبت به دهک تعیین شده و امکان بررسی مجدد در تبصره ماده (7) تصویب نامه 50043/ت61246 بحث تصویب حقوق ایشان از این طریق منتفی است. با عنایت به مراتب فوق رد تقاضای شاکی مورد تقاضاست.

پرونده با موضوع "ابطال تصویب نامه شماره 50043/ت61246 هـ مورخ 1402/3/24" در جلسه هیأت تخصصی اداری و امور عمومی مطرح و به شرح آتی رأی صادر گردید:

رأی هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری

به موجب بند «ب» تبصره 12 قانون بودجه سال 1402 بنیاد شهید و امور ایثارگران و ستاد کل نیروهای مسلح و سازمان بهزیستی کشور مکلفند در سقف اعتبارات مصوب مربوط به جانبازان و آزادگان معسر غیرحالت اشتغال فاقد شغل و درآمد که بر اساس قوانین نیروهای مسلح مشمول دریافت حقوق وظیفه نمی‌باشند، افراد تحت تکفل قانونی جانبازان متوفی فاقد شغل و درآمد و رزمندگان معسر فاقد شغل و درآمد و معلولان شدید و خیلی شدید و فاقد شغل و درآمد، که بر اساس آزمون ارزیابی وسیع مبتنی بر پایگاه اطلاعات رفاه ایرانیان در دهکهای درآمدی (1) تا (7) قرار دارند با اولویت دهکهای درآمدی پایین تر، کمک معیشت ماهانه که میزان آن در چهارچوب آیین نامه اجرائی مصوب هیأت وزیران تعیین می‌شود، پرداخت نمایند. با عنایت اینکه بر اساس تصویب نامه شماره 50043/ت61246 هـ مورخ 1402/3/24 هیأت وزیران، متقاضیان برای بهره‌مندی از کمک معیشت موضوع این آیین نامه باید درخواست خود را در سامانه اعلامی از سوی بنیاد و یا ستاد کل (حسب مورد) ثبت و سپس اقرارنامه محضری مبنی بر نداشتن شغل و درآمد را در سامانه یادشده بارگذاری کنند و بنیاد و ستاد کل (حسب مورد) مکلفند ظرف مهلت مقرر پس از ثبت نام متقاضی به منظور احراز شرایط وی جهت برخورداری از کمک معیشت و عدم اشتغال وی نسبت به استعلام از مراجع پیش بینی شده و در چهارچوب اعتبارات مصوب مربوط نسبت به برقراری کمک معیشت برای مشمولان این آیین نامه با اولویت دهک های درآمدی پایین تر (دهک های 1 تا 4) اقدام کنند لذا نظر به اینکه مقرر در شکایت در راستای اجرای حکم مقرر در قانون بودجه سال 1402 به تصویب رسیده است و مغایرتی با قانون ندارد در نتیجه مستنداً به بند «ب» ماده 84 قانون دیوان عدالت اداری با آخرین اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب سال 1402 و با اتفاق آراء، رأی به رد شکایت صادر می‌شود؛ این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور، از سوی رئیس ارزشمند یا ده نفر از قضات گرانقدر دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی اداری و امور عمومی دیوان عدالت اداری - زین العابدین تقوی