

رای شماره 3149066 هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با موضوع: تعرفه شماره 28-
2 سال 98 دفترچه عوارض شورای اسلامی شهر رودسر و ماده 36 دفترچه عوارض سال 98 شورای
اسلامی شهر بندرانزلی از تاریخ تصویب ابطال نشد

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

* شماره پرونده: 0200311_0200312

* شماره دادنامه سیلور: 140231390003149066 تاریخ: 1402/12/01

* شاکی: بانک کشاورزی (مدیریت شعب استان گیلان)

* طرف شکایت: شهرداری رودسر - شورای اسلامی رودسر - شورای اسلامی شهر بندرانزلی

* موضوع شکایت و خواسته: 1- ابطال تعرفه شماره 28 - 2 سال 98 دفترچه عوارض شورای اسلامی

شهر رودسر

2- ابطال ماده 36 دفترچه عوارض سال 98 شورای اسلامی شهر بندرانزلی از تاریخ تصویب

* شاکی دادخواستی به طرفیت شهرداری رودسر - شورای اسلامی رودسر - شورای اسلامی شهر
بندرانزلی به خواسته 1- ابطال تعرفه شماره 28 - 2 سال 98 دفترچه عوارض شورای اسلامی شهر
رودسر 2- ابطال ماده 36 دفترچه عوارض سال 98 شورای اسلامی شهر بندرانزلی از تاریخ تصویب به
دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررہ مورد شکایت به قرار زیر
می باشد:

ماده 36: عوارض بر استقرار محل فعالیت بانک ها و موسسات مالی در محدوده و حریم شهر(شهرداری
بندرانزلی)

بدلیل ارائه خدمات شهرداری به شهروندان و اماکن از جمله بانکها و موسسات مالی، اعتباری و قرض
الحسنه های واقع در محدوده شهر و صرف هزینه خدمات در این زمینه، عوارضی بر مکانهای استقرار بانکها
و... بشرح زیر وصول خواهد گردید.

1- عوارض حق افتتاح شعب بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه و تعاونی های اعتبار
5 برابر عوارض سالیانه

2- عوارض سالیانه بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه و تعاونی های اعتبار
PT1 50% × مساحت اعیانی شعبه

تبصره 1: ملاک محاسبه عوارض یادشده مساحت مورد استفاده تجاری می باشد و شامل سرویس بهداشتی،
اتاق نگهبانی مجزا، لابی، بایگانی، نورگیر و راه پله و ساختمان مسکونی مدیر شعبه، نمازخانه و..... نمی
شود.

تبصره 2: به استناد دادنامه شماره 113 مورخ 1387/2/29 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و نظریه
حقوقی شماره 138720 مورخ 1388/8/16 وزارت کشور عوارض سالیانه بانکها قابل وصول است.
تعرفه شماره (28-2) عوارض بر استقرار محل فعالیت بانک ها و موسسات مالی در محدوده و حریم
شهر(شهرداری رودسر)

بدلیل ارائه خدمات شهرداری به شهروندان و اماکن از جمله بانکها و موسسات مالی، اعتباری و قرض
الحسنه های واقع در محدوده شهر و صرف هزینه خدمات در این زمینه، عوارضی بر مکانهای استقرار بانکها
و.... بشرح زیر وصول خواهد گردید.

1- عوارض حق افتتاح شعب بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه و تعاونی های اعتبار
5* ارزش منطقه ای*مساحت اعیان

2- عوارض سالیانه بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه و تعاونی های اعتبار
P 50% × مساحت اعیانی شعبه

تبصره 1: ملاک محاسبه عوارض یادشده مساحت مورد استفاده تجاری می باشد و شامل سرویس بهداشتی،
اتاق نگهبانی مجزا، لابی، بایگانی، نورگیر و راه پله و ساختمان مسکونی مدیر شعبه و نمازخانه نمی شود.
تبصره 2: به استناد دادنامه شماره 113 مورخ 1387/2/29 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری و نظریه
حقوقی شماره 138720 مورخ 1388/8/16 وزارت کشور عوارض سالیانه بانکها قابل وصول است.

تبصره 3: جهت استفاده از عابر بانک مستقر در محدوده شهر رودسر که در معابر قرار گرفته اند مانند (بانک شهر و غیره...) مبنای محاسبه ps 25 سالانه به حساب شهرداری واریز نمایند.
* دلایل شاکی برای ابطال مقررره مورد شکایت:

با عنایت به اینکه شورای اسلامی شهر رودسر و شورای اسلامی شهر بندرانزلی به موجب مصوبات مورد شکایت اقدام به وضع عوارض به استقرار محل فعالیت بانک ها نمودند به شرح ذیل تقاضای ابطال آن از تاریخ تصویب مورد استدعاست.

- 1- اخذ عوارض توسط شهرداری منوط به ارائه خدمات از سوی شهرداری می باشد.
 - 2- وضع عوارض بر املاک یا دارایی های غیر منقول مغایر با اصل تسلیط می باشد.
 - 3- به موجب آراء متعدد صادره از هیأت عمومی دیوان عدالت اداری عوارض کسب و پیشه بانک ها ابطال شده است لذا ابطال مصوبات مورد شکایت مورد استدعاست.
- * خلاصه مدافعات طرف شکایت:

شهرداری بندرانزلی به موجب لایحه دفاعیه تقدیمی مورخ 1400/7/12 اعلان موده
1- مصوبه مورد شکایت در راستای بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات و وظایف و انتخاب شوراهای اسلامی و انتخاب شهرداران مصوب 1375 و تبصره 1 ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده تصویب شده است.
2- با عنایت به استقرار بانک ها اعم از خصوصی و دولتی در سطح شهر و ارائه خدمات از سوی شهرداری به بانک ها در مقابل بانک ها مکلف به پرداخت بهای خدمات می باشند.
3- هیأت عمومی دیوان عدالت اداری به موجب آراء متعدد اخذ وضع عوارض بر بانک ها را ابطال ننموده است.

هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری با حضور اعضاء تشکیل، پس از ملاحظه پرونده و اسناد و مدارک موجود در آن و بعد از قرائت گزارش عضو ممیز و بررسی و انجام مشاوره به اتفاق آراء قسمتی 3/4 اعضای حاضر به شرح ذیل مبادرت به صدور رأی می نماید.

رأی هیأت تخصصی شوراهای اسلامی

طبق بند 16 ماده 80 قانون تشکیلات، وظایف و انتخابات شوراهای اسلامی کشور و انتخاب شهرداران مصوب 1375 با اصلاحات بعدی تصویب لوایح برقراری یا لغو عوارض شهر و همچنین تغییر نوع و میزان آن با در نظر گرفتن سیاست عمومی دولت که از سوی وزارت کشور اعلام می شود از جمله وظایف و مسئولیتهای شورای اسلامی شهر ها است و در تبصره یک ماده 50 قانون مالیات بر ارزش افزوده مصوب سال 1387 با اصلاحات و الحاقات بعدی وضع عوارض محلی جدید که تکلیف آنها در این قانون مشخص نشده باشد، با رعایت مقررات مربوطه تجویز شده است و در آراء هیأت عمومی دیوان عدالت اداری از جمله رأی شماره 933 الی 935 مورخ 1397/4/12 وضع عوارض برای مشاغل سطح شهر مثل فعالان اقتصادی و رأی شماره 1240 - 1396/12/8 وضع عوارض برای بانک ها در مصوبات شوراهای اسلامی شهر ها مغایر قانون یا خارج از حدود اختیارات تشخیص نگردیده است. بنابراین ماده 36 عوارض بر استقرار محل فعالیت بانک ها و موسسات مالی در محدوده و حریم شهر تعرفه سال 98 شهرداری بندرانزلی به استثناء بند یک عوارض حق افتتاح شعب بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه و تعاونی های اعتبار و تعرفه شماره (2-28) عوارض بر استقرار محل فعالیت بانک ها و موسسات مالی در محدوده و حریم شهر تعرفه سال 98 شهرداری رودسر به استثناء بند یک عوارض حق افتتاح شعب بانکها و موسسات مالی و اعتباری و قرض الحسنه و تعاونی های اعتبار مصوب شورای اسلامی شهرهای یادشده مغایر قانون و خارج از حدود اختیارات نبوده و به استناد مواد 12 و 84 قانون تشکیلات و آیین دادرسی دیوان عدالت اداری رأی به رد شکایت صادر می شود. این رأی ظرف 20 روز از تاریخ صدور از سوی رئیس محترم دیوان عدالت اداری و یا 10 نفر از قضات محترم دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی شوراهای اسلامی دیوان عدالت اداری - رحمان پیوست