

رای شماره 304023 هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری با موضوع: مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار ابطال نشد

هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی

* شماره پرونده: ه ت/0200591

شماره دادنامه سیلور: 140331390000304023 تاریخ: 1403/02/10

* شکای: آقای حسین بیات

* طرف شکایت: اداره کل تعاون - کار و رفاه اجتماعی استان مرکزی

* موضوع شکایت و خواسته: ابطال مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار

* شکای دادخواستی به طرفیت اداره کل تعاون - کار و رفاه اجتماعی استان مرکزی به خواسته ابطال مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار به دیوان عدالت اداری تقدیم کرده که به هیأت عمومی ارجاع شده است متن مقررره مورد شکایت به قرار زیر می باشد:

دستورالعمل شماره 52 روابط کار

ماده 16: بررسی و تأیید طرح های طبقه بندی مشاغل اعم از طرح های اصلی - بازنگری متمم، گزارش اجرایی و طرح های طبقه بندی مشاغل شرکت های خدمات تأمین نیروی انسانی از 1402 به ادارات کار تعاون - کار و رفاه اجتماعی استان ها تفویض می گردد:

ماده 17: مرجع بررسی و تأیید طرح های طبقه بندی مشاغل کارگاه هایی که در بیش از یک استان فعال هستند اداره کل تعاون - کار و رفاه اجتماعی استان خواهد بود که حسب اعلام کارفرما بیشترین تعداد کارگر در حوزه جغرافیایی آن استان فعالیت می نمایند در صورت وصول اعتراض به صحت ادعای کارفرما در خصوص تعداد کارگران - اداره کل تعاون - کار و رفاه اجتماعی استان که درخواست کارفرما به آن ارائه شده است به موضوع رسیدگی و نظر نهایی خود را اعلام خواهد نمود.

* دلایل شکای برای ابطال مقررره مورد شکایت:

با توجه به اینکه طبق رای وحدت رویه 375 - 374 مورخ 96/4/27 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری ابطال طرح طبقه بندی مشاغل کارگاه متوجه وزارت تعاون - کار و رفاه اجتماعی بوده و توجهی به ادارات کل استان اداره تعاون کار و رفاه اجتماعی ندارد در حالیکه مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار - بررسی و تأیید طرح طبقه بندی مشاغل را به ادارات کل تعاون - کار و رفاه اجتماعی استان تفویض رای خلاف رای وحدت رویه بوده خواستار ابطال آن می باشد.

* در پاسخ به شکایت مذکور ، مدیر کل حقوقی استان مرکزی به موجب لایحه شماره 16602 مورخ 1402/8/1 به طور خلاصه توضیح داده است که:

مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار توسط معاون محترم کار - وزارت کار و رفاه اجتماعی صادر شده لذا دعوا متوجه این اداره کل نبوده خواستار رد شکایت می باشد.

همچنین اداره کار و رفاه اجتماعی استان مرکزی به موجب لایحه شماره 235638 - 1402/11/8 توضیح داده است که:

با توجه به آن که واگذاری امورات مربوط به بررسی و تأیید طرح های طبقه بندی مشاغل به استان ها بر اساس فرآیندها و اختیارات قانونی وزارت متبوع انجام گرفته و از سوی شاکی مارالذکر دلیلی برای بی اعتباری دستورالعمل موصوف ارایه نگردیده است لذا تقاضای رد شکایت شاکی مورد درخواست می باشد.

*پرونده کلاسه هـ ت/ 0200591 با موضوع "ابطال مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار" در جلسه هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی مطرح و به شرح ذیل رأی صادر شد:

رأی هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری

بر اساس ماده 49 قانون کار، به منظور استقرار مناسبات صحیح کارگاه با بازار کار در زمینه مزد و مشخص بودن شرح وظایف و دامنه مسئولیت مشاغل مختلف در کارگاه، کارفرمایان مشمول این قانون موظفند با همکاری کمیته طبقه بندی مشاغل کارگاه و یا موسسات ذی صلاح، طرح طبقه بندی مشاغل را تهیه کنند و پس از تأیید وزارت کار و امور اجتماعی به مرحله اجراء درآورند. با عنایت به اینکه اختیار حاصل از تأیید طرح طبقه بندی مشاغل برای وزارتخانه، دلالتی بر نفی امکان تأیید آن به عنوان یکی از لوازم اعمال مدیریت و اختیارات از سوی سایر مقامات وزارتخانه و از جمله ادارات کل استانی در چهارچوب شرح وظایف و اختیارات تفویض شده به آنها ندارد و با توجه به ارتباط مستقیم با کارگاه ها به لحاظ فنی و عملیاتی نظارت و اشراف بیشتری بر طرح های مذکور دارند و آراء شماره 374 الی 375 مورخ 1396/4/27 هیأت عمومی دیوان عدالت اداری نیز نافی صلاحیت ادارات کل استانی در تأیید طرح های مذکور نیست بنابراین نظر به اینکه مواد 16 و 17 دستورالعمل شماره 52 روابط کار که بر اساس آن بررسی و تأیید طرح های طبقه بندی مشاغل اعم از طرح های اصلی، بازنگری، متمم و غیره به ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی استان ها تفویض شده است که در راستای حکم مقرر در ماده 49 قانون کار به تصویب رسیده است مغایرتی با قانون ندارد در نتیجه با اتفاق آراء و مستنداً به بند «ب» ماده 84 دیوان عدالت اداری با آخرین اصلاحات و الحاقات بعدی مصوب سال 1402، رأی به رد شکایت صادر می شود؛ این رأی ظرف بیست روز از تاریخ صدور، از سوی رئیس یا ده نفر از قضات دیوان عدالت اداری قابل اعتراض است.

رئیس هیأت تخصصی کار، بیمه و تأمین اجتماعی دیوان عدالت اداری

محمدجواد صالحی انصاری